



## คำนำ

**การจัดการความรู้** (Knowledge management - KM) คือ การรวบรวม สร้าง จัดระเบียบ แลกเปลี่ยน และประยุกต์ใช้ความรู้ในองค์กร โดยพัฒนาระบบจาก ข้อมูล ไปสู่ สารสนเทศ เพื่อให้เกิด ความรู้ และ ปัญญา ในที่สุด รูปแบบการจัดการองค์ความรู้โดยปกติจะถูกจัดให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ องค์กรและประสงค์ที่จะได้ผลลัพธ์เฉพาะด้าน เช่น เพื่อแบ่งปันภูมิปัญญา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน เพื่อความได้เปรียบทางการแข่งขัน หรือเพื่อเพิ่มระดับนวัตกรรมให้สูงขึ้นเพื่อสนับสนุนให้การทำงานของ แรงงานความรู้ (Knowledge Worker) มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (วิกิพีเดีย)

กองอสังหาริมทรัพย์ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในด้านการจัดการความรู้ดังกล่าว เพื่อรวบรวมความรู้ ที่ยังกระจัดกระจายอยู่ที่ต่าง ๆ มารวมไว้ที่เดียวกัน จึงได้จัดโครงการการจัดการความรู้ขึ้นมา ในหัวข้อ “กระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรง สวงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี” เพื่อเป็นการพัฒนาองค์ความรู้ ทราบถึงกระบวนการ วิธีการรวบรวม ข้อมูล และการนำเสนอข้อมูลที่มีความถูกต้อง ชัดเจน สามารถอธิบายหลักการและวิธีการให้คณะกรรมการ พิจารณา ๆ ได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นการสร้างเงื่อนไขให้ข้าราชการเกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ ระหว่างกันเพื่อนำไปใช้พัฒนางานของตนให้สัมฤทธิ์ผลในอนาคต แล้วจัดระเบียบความรู้ในรูปเอกสาร หลังจากนั้นมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการเข้าใจไปใน ทิศทางเดียวกัน สามารถดำเนินการขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ในที่ดินในเขตทรงสวงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ตามขั้นตอนได้อย่างถูกต้อง หากผู้ใดพบข้อผิดพลาด หรือต้องการให้คำแนะนำเพิ่มเติม คณะกรรมการพร้อมยินดีน้อมรับและนำไปปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

คณะกรรมการการจัดการความรู้  
กองอสังหาริมทรัพย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ

**รายชื่อคณะกรรมการ**  
**ตามคำสั่ง ฐานทัพเรือสัตหีบ ที่ ๑/๒๕๖๗**  
**เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ รฐท.สส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗**  
(ผนวก ก)

๒.๘ คณะทำงาน ฯ สาขาอสังหาริมทรัพย์

๒.๘.๑ น.อ.ธีรพันธ์ แดงพันธ์ เป็น ประธานคณะทำงาน ฯ

๒.๘.๒ น.ท.ยอดชาย แจ็กแจ้ว เป็น คณะทำงาน ฯ

๒.๘.๓ ร.อ.ประสานครินทร์ กล้ากลาง เป็น คณะทำงาน ฯ

**ตามคำสั่ง กองอสังหาริมทรัพย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ (เฉพาะ) ที่ ๑๒/๒๕๖๗**  
**เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ กอท.รฐท.สส.**  
(ผนวก ข)

๑. น.ต.ชลิต พิลาดี

๒. ว่าที่ ร.อ.อดิศักดิ์ ทুমมี

๓. ร.ต.ณัฐกิตติ์ ลายรัตน์

๔. พ.จ.ต.เพลิน ระยับศรี

# สารบัญ

เรื่อง	หน้า
<b>๑. บทนำ</b>	
๑.๑ ความเป็นมา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๒
๑.๓ ขอบเขต	๒
๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๒
<b>๒. วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง</b>	๓ - ๘
<b>๓. แผนผัง</b> ขั้นตอนในการขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี	๙
<b>๔. ขั้นตอนและวิธีดำเนินการ</b> แผนผังขั้นตอนกระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน ฯ	๙ ๑๐ - ๑๑
<b>๕. สรุป</b>	๑๒
<b>๖. ปัญหาและอุปสรรคข้อขัดข้อง</b>	๑๒
<b>๗ . บรรณานุกรม</b>	๑๓
<b>ภาคผนวก</b>	
ผนวก ก ตามคำสั่ง ฐานทัพเรือสัตหีบ ที่ ๑/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ รฐท.สส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	
ผนวก ข ตามคำสั่ง กองอสังหาริมทรัพย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ (เฉพาะ) ที่ ๑๒/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ กองท.ฐท.สส.	
ผนวก ค พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) ทรงมีพระราชกระแสกับพระยาราชนา ผู้แทนสมุหเทศาภิบาลมณฑลจันทบุรี และพระยาประจักษ์ศิลปาคม ผู้ว่าราชการเมืองชลบุรี บนเรือพระที่นั่งจักรี เมื่อ ๑๗ ธันวาคม ๒๔๕๗	
ผนวก ง พลเรือเอกพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอาภากรเกียรติวงศ์ กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ กราบทูล ขอพระราชทานที่ดินกองทัพเรือ “เขตทรงสงวน” เมื่อ ๑๖ กันยายน ๒๔๖๕	
ผนวก จ แนวเขตที่ดินในเขตทรงสงวนครอบคลุมพื้นที่ ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบลนาจอมเทียน (บางส่วน) ตำบลบางเสร่ ตำบลสัตหีบ และตำบลพลูตาหลวง (บางส่วน) เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๗๐,๔๕๗ ไร่	
ผนวก ฉ เรื่องเสร็จที่ ๑๙๔/๒๕๓๔ บันทึกเรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต หวงห้ามที่ดินของกองทัพเรือ	
ผนวก ช คำสั่ง กองทัพเรือ เฉพาะ ที่ ๔/๒๕๕๔ ลง ๒๗ ม.ค.๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎรในที่ทรงสงวน	
ผนวก ฌ คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (เฉพาะ) ที่ ท.๑/๒๕๖๖ ลง ๑๒ ต.ค.๖๖	
ผนวก ฎ ตรวจสอบแปลงที่ดิน จัดเก็บค่าพิภคที่ดิน ถ่ายภาพรูปแปลงที่ดินร่วมกับเจ้าของที่ดินหรือผู้ได้รับ มอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน	

ผนวก ก นำค่าพิกัดแปลงที่ดินมาขึ้นรูปแปลงโดยโปรแกรม Auto Cad และตรวจสอบตำแหน่งที่ดินใน  
แอปพลิเคชัน Land Map ของกรมที่ดิน เปรียบเทียบกับแผนที่เขตเขา ที่ภูเขา และปริมาตร  
๔๐ เมตร รอบที่ภูเขา ที่ภูเขา

ผนวก ก เอกสารรูปแผนที่แปลงที่ดิน (ร.ว.๙) จากกรมที่ดิน

ผนวก ข เอกสารรูปแผนที่แปลงที่ดิน (ร.ว.๒๕) จากกรมที่ดิน

## กระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาต ให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

### ๑. บทนำ

#### ๑.๑ ความเป็นมา (พระบรมราชโองการ)

๑.๑.๑ เมื่อ ๑๗ ธันวาคม ๒๔๕๗ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) ทรงมีพระราชกระแสกับพระยาราชเสนา ผู้แทนสมุหเทศาภิบาลมณฑลจันทบุรี และพระยาประชาไศรยสรเดช ผู้ว่าราชการเมืองชลบุรี บนเรือพระที่นั่งจักรี ให้สงวนหวงห้ามที่ดินริมฝั่งทะเลตำบลสัตหีบและเกาะต่าง ๆ ไว้ ไม่ให้ผู้ใดได้รับใบเหยียบย่ำหรือกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของที่ดิน(รายละเอียดตามผนวก ค)

๑.๑.๒ พระราชทานให้ กองทัพเรือ เมื่อ ๑๖ กันยายน ๒๔๖๕ ตามคำกราบทูลขอพระราชทานของ พลเรือเอกพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ โดยกำหนดแนวเขตออกเป็น ๒ ตอน คือ ตอนหนึ่งเป็นที่ต้องการแท้ ต้องหวงห้ามกรรมสิทธิ์ เรียกว่า “เขตพระราชทาน” ส่วนอีกตอนหนึ่งไม่หวงห้าม แต่ไม่ยอมให้ต่างประเทศมาจับจองหรือรับซื้อไปได้ และให้กองทัพเรือมีอำนาจอนุญาตให้ผู้ที่จับจองทำไร่ ทำนา และถากถางได้ตามสมควร ซึ่งไม่เกินขีดชั้นพระราชบัญญัติการตัดไม้ เรียกว่า “เขตทรงสงวน” (รายละเอียดตามผนวก ง)

๑.๑.๓ แนวเขตที่ดินในเขตทรงสงวนครอบคลุมพื้นที่ ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบลนาจอมเทียน (บางส่วน) ตำบลบางเสร่ ตำบลสัตหีบ และตำบลพลูตาหลวง(บางส่วน) เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๗๐,๔๕๗ ไร่ ด้านหนึ่ง ตั้งแต่ทางเกวียนทิศตะวันออกเฉียงเหนือแห่งหมู่บ้านบางเสร่ และเลียบต่อมาริมฝั่งทะเลผ่านแหลมเกล็ดแก้ว และแหลมต่าง ๆ ตลอดไปจนบ้านสัตหีบ และแหลมแสมสารไปจรดปากคลองไผ่ทิศตะวันออกเฉียงเหนือแห่งบ้านชลด อีกด้านหนึ่ง จากคลองไผ่ตัดเส้นตรงไปบนฝั่งจนบรรจบกับทางเกวียนติดทิศตะวันออกเฉียงเหนือแห่งบ้านบางเสร่ เป็นอาณาเขตตอนหนึ่ง อีกตอนหนึ่ง บรรดาหมู่เกาะทั้งหลายริมฝั่งทะเลอันได้กล่าวแล้วในตอนข้างบนนี้ มีหมู่เกาะล้าน เป็นต้น ตลอดไปจนถึงเกาะคราม และหมู่เกาะพระ และเกาะแสมสาร รวมทั้งเกาะจวง เกาะจันทร์ด้วย เป็นอาณาเขตที่สงวนตอนหนึ่ง (รายละเอียดตามผนวก จ)

คณะทำงานการจัดการความรู้ของ กอท.ฐท.สส. เล็งเห็นถึงความสำคัญการขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ในที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งเป็นความรู้และการปฏิบัติที่อยู่ในกลุ่มบุคคลเล็ก ๆ กลุ่มหนึ่ง ด้วยกฎเกณฑ์ที่ ทร.กำหนด การเปลี่ยนแปลงรูปแบบในการนำเสนอข้อมูล ประกอบกับเทคโนโลยีในการสำรวจตรวจสอบตำแหน่งของที่ดินที่มีความละเอียดถูกต้องสูง และต้องนำข้อมูลที่ได้ไปเปรียบเทียบกับข้อมูลพื้นฐานตามหลักเกณฑ์ที่ ทร. กำหนด เช่น แผนที่ขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) แผนที่ระวางที่ดินของกรมที่ดิน (Land Map) ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ จำเป็นต้องจัดทำข้อมูลดังกล่าวด้วยความรอบคอบมีความถูกต้องไม่เกิดข้อผิดพลาด เพราะจะทำให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิในที่ดินของราษฎรในเขตทรงสงวน คณะทำงานฯ จึงได้รวบรวมความรู้ที่ยังกระจายอยู่ต่าง ๆ มารวมไว้ที่เดียวกัน โดยครั้งนี้ได้จัดทำข้อมูลเอกสาร จัดการอบรมเพื่อเป็นการสร้างบรรยากาศให้ข้าราชการมีการคิดค้น เรียนรู้ สร้างความรู้ใหม่ๆ ขึ้น เป็นการสร้างเงื่อนไขให้ข้าราชการได้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างกัน สามารถดำเนินการตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

ด้วยกฎเกณฑ์ที่ ทร.กำหนด การเปลี่ยนแปลงรูปแบบในการนำเสนอข้อมูล ประกอบกับเทคโนโลยีในการสำรวจตรวจสอบตำแหน่งของที่ดินที่มีความละเอียดถูกต้องสูง เพิ่มประสิทธิภาพในการในการจัดทำแผนที่แผนผังรูปแปลงที่ดินให้มีความถูกต้องสูง เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปเปรียบเทียบกับข้อมูลพื้นฐานตามหลักเกณฑ์ที่ ทร. กำหนด เช่น แผนที่ขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) แผนที่ระวางที่ดินของกรมที่ดิน (Land Map) ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ จำเป็นต้องจัดทำข้อมูลดังกล่าวด้วยความรอบคอบมีความถูกต้องไม่เกิดข้อผิดพลาด เพราะจะทำให้เกิดผลกระทบกับสิทธิในที่ดินของราษฎรในเขตทรงสงวน

## ๑.๓ ขอบเขต

ให้กำลังพล กอท.๗ เข้าใจในหลักการ วิธีการ และกระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐาน เพิ่มประสิทธิภาพในการในการจัดทำแผนที่แผนผังรูปแปลงที่ดินให้มีความถูกต้องสูง ประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน

## ๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๔.๑ ได้องค์ความรู้ใหม่เป็นรูปแบบเอกสารหรือคู่มือ ซึ่งมาจากการแลกเปลี่ยนความรู้ แนวความคิด ประสบการณ์การทำงานจากกลุ่มบุคคลที่มีความสามารถ

๑.๔.๒ กำลังพล กอท.๗ สามารถจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน และเพิ่มประสิทธิภาพในการในการจัดทำแผนที่แผนผังรูปแปลงที่ดินให้มีความถูกต้องสูง เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน

๑.๔.๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาฯ มีความถูกต้อง ไม่เกิดความผิดพลาดในตำแหน่งที่ดิน ไม่รู้กล้าที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุกประเภท รวมถึงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒)

## ๒. วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ปัญหาที่เกิดขึ้น (การตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกา)

ตั้งแต่ได้มีพระบรมราชโองการเป็นต้นมา กองทัพเรือ ยังไม่เคยมีการอนุญาตให้ราษฎรรายได้จับจองทำประโยชน์ในที่ดินในเขตทรงสงวนแม้แต่เพียงรายเดียว แต่ราษฎรได้นำที่ดินที่ตนครอบครองไปขอกออกเอกสารสิทธิ และได้รับเอกสารสิทธิไปแล้วจำนวนมาก และเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๓๖ ราษฎร ตำบลแสมสาร อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ร้องเรียนต่อคณะกรรมการการปกครองสภาผู้แทนราษฎรว่าได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย และทำกิน เนื่องจากอยู่ในที่สงวนหวงห้ามของ กองทัพเรือ (ฐานทัพเรือสัตหีบ) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินอำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี พ.ศ.๒๕๓๙ (พื้นที่แสมสาร) ซึ่งซ้อนทับอยู่กับเขตทรงสงวนอยู่ด้วย จังหวัดชลบุรี จึงได้ส่งคำร้องเรียนของราษฎรให้ คณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐส่วนกลาง (กปร.ส่วนกลาง) และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการในข้อกฎหมาย ๒.๒ ข้อหาหรือข้อกฎหมาย สถานะทางกฎหมายของที่สงวนหวงห้ามของกองทัพเรือ (ฐานทัพเรือสัตหีบ)

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า ที่ดินในเขตทรงสงวนตามพระบรมราชโองการ พ.ศ.๒๕๖๕ เป็นที่ราชพัสดุหรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าที่ดินใน “เขตทรงสงวน” ตามพระบรมราชโองการ พ.ศ.๒๕๖๕ ไม่มีลักษณะเป็นที่ดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เพราะพระบรมราชโองการ พ.ศ.๒๕๖๕ ได้กำหนดให้คนไทยเข้าจับจองทำประโยชน์ได้โดยขออนุญาตต่อกองทัพเรือ ดังนั้น ที่ดินในเขต “ทรงสงวน” จึงไม่เป็นที่ราชพัสดุตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๑๘

ประเด็นที่สอง ที่ว่า กองทัพเรืออ้างว่าแนวเขตพระราชทานกรรมสิทธิ์ตามที่กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ทรงขอพระราชทานจากรัชกาลที่ ๖ คือ เส้นดินสอสีแดง แต่ต่อมาได้มีการกำหนดเขตพระราชทานโดยคณะรัฐมนตรีเสียใหม่ ซึ่งได้แก่เส้นสีแดงทางด้านใต้สุดตามรูปแผนที่ ในกรณีเช่นนี้จะควรยึดถือแนวเขตใดเป็นเขตพระราชทานกรรมสิทธิ์ จึงจะถูกต้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินที่เรียกว่า “เขตพระราชทาน” แล้วเห็นว่าปัญหาเรื่องแนวเขตที่ดิน “เขตพระราชทาน” นั้นเป็นปัญหาที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติไปแล้ว และเมื่อคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อสงสัย ขอให้พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) จึงเห็นว่าไม่สมควรที่จะต้องพิจารณาให้ความเห็นในขั้นนี้

ประเด็นที่สาม ที่ว่า กรณีราษฎรที่อยู่อาศัยในเขตทรงสงวนโดยมิได้ขออนุญาตต่อกองทัพเรือ แต่อยู่นอกเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๙ ปรากฏว่าราษฎรได้นำที่ดินที่ตนครอบครองไปขอกออกเอกสารสิทธิและได้รับเอกสารสิทธิไปแล้วจำนวนมาก และปรากฏหลักฐานข้อมูลจากเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสัตหีบ ว่าในเขตทรงสงวนได้มีการออก น.ส.๓ ก. แล้ว จำนวน ๑๓,๕๗๘ แปลง ออกโฉนดแล้วจำนวน ๑,๔๘๓ แปลง จะถือว่าเอกสารสิทธิดังกล่าวออกโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากไม่ชอบด้วยกฎหมายจะดำเนินการอย่างไรจึงจะถูกต้อง จะให้กองทัพเรืออนุญาตหรือให้สัทยาบันยอนหลังได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวนเป็นการครอบครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะไม่ได้ปฏิบัติตามพระบรมราชโองการฯ ที่กำหนดให้กระทรวงทหารเรือเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้ราษฎรเข้าไปครอบครองในเขตทรงสงวน ดังนั้น การที่ราษฎรได้นำที่ดินที่ตนครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไปขอกออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกรมที่ดินได้ออกเอกสารสิทธิให้ตามคำขอจึงเป็นการออกเอกสารสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดินจะต้องดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทัพเรือ ถ้ากองทัพเรือประสงค์จะแก้ปัญหการออกเอกสารสิทธิโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือให้ยุติลง กองทัพเรือจะพิจารณาอนุญาตการครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวนเป็นรายๆ ไปก็ย่อมกระทำได้ เพราะพระบรมราชโองการฯ ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขเวลาในการอนุญาตไว้

ประเด็นที่สี่ ที่ว่า เนื่องจากเอกสารสิทธิที่เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสตึก ออกให้กับราษฎรตามข้อหาหรือที่ ๓ บางแปลงได้รับอนุญาตจากผู้บัญชาการฐานทัพเรือสตึกว่าไม่ขัดข้องในการออกเอกสารสิทธิ ในบริเวณเขตทรงสงวน ผู้บัญชาการฐานทัพเรือสตึกจะมีอำนาจอนุญาตหรือไม่ หากไม่มีอำนาจอนุญาต ผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจอนุญาต

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าคุณแทนกองทัพเรือที่มีอำนาจอนุญาตให้ราษฎรเข้าจับจองทำประโยชน์ในเขตทรงสงวนได้ คือ ผู้บัญชาการทหารเรือ มิใช่ ผู้บัญชาการฐานทัพเรือสตึก เว้นแต่ ผู้บัญชาการฐานทัพเรือสตึก จะได้รับมอบอำนาจจากผู้บัญชาการทหารเรือ โดยถูกต้อง

ประเด็นที่ห้า ที่ว่า กรณีราษฎรที่ครอบครองอยู่อาศัยในเขตทรงสงวนมาก่อน พ.ศ.๒๔๖๕ หรือเข้ามาอยู่อาศัยในระหว่าง พ.ศ.๒๔๖๕ - ๒๔๗๙ โดยมีได้ขออนุญาตต่อกองทัพเรือ และต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ กำหนดเขตหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าทับเขตทรงสงวนบางส่วน และครอบคลุมที่ดินที่ราษฎรครอบครองอยู่ก่อน ฉะนั้น ราษฎรที่อยู่มาก่อนพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ จะมีสิทธิในที่ดินหรือไม่ (เพราะเขตทรงสงวน ราษฎรสามารถจับจองที่ดินได้และพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ เป็นการสงวนหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่า ไม่ครอบคลุมถึงที่ดินที่ราษฎรครอบครองอยู่)

คณะกรรมการพระราชกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าคุณพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่า พ.ศ.๒๔๗๙ ย่อมไม่มีผลกระทบกระเทือนสิทธิของราษฎรที่อยู่ ก่อนพระบรมราชโองการ พ.ศ.๒๔๖๕ แต่สำหรับกรณีราษฎรที่เข้าอยู่อาศัยหลัง พ.ศ.๒๔๖๕ แต่ก่อนมีพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ โดยไม่ได้ขออนุญาตกองทัพเรือจะมีสิทธิในที่ดินหรือไม่นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) มีความเห็นว่าคุณราษฎรที่เข้าครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวนก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าออกมาทับที่ดินที่ราษฎรครอบครองอยู่ หากราษฎรที่ครอบครองอยู่ก่อนพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ ได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือโดยถูกต้อง พระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ ย่อมไม่กระทบกระเทือนสิทธิของราษฎรที่อยู่มาก่อนเพราะราษฎรดังกล่าว ได้ปฏิบัติถูกต้องตามขั้นตอนที่พระบรมราชโองการ พ.ศ.๒๔๖๕ กำหนดไว้ แต่สำหรับราษฎรที่เข้าครอบครองทำประโยชน์ในเขตทรงสงวนโดยมิได้รับอนุญาตจาก กองทัพเรือ ก่อน แม้ราษฎรดังกล่าวจะเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินก่อนมีพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ ราษฎรผู้นั้นก็ไม่มีสิทธิที่จะยกขึ้นอ้างต่อกองทัพเรือ ได้ เพราะเป็นการครอบครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สรุปความเห็น การครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวน เป็นการครอบครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะไม่ได้ปฏิบัติตามพระบรมราชโองการฯ ที่กำหนดให้ กระทรวงทหารเรือ เป็นผู้มิอำนาจอนุญาตให้ ราษฎรเข้าไปครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวน ดังนั้น การที่ราษฎรได้นำที่ดินที่ตนครอบครองโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมายไปขอกออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกรมที่ดิน ได้ออกเอกสารสิทธิให้ตามคำขอ จึงเป็นการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดิน จะต้องดำเนินการยกเลิก เพิกถอนเอกสารสิทธิต่อไปตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทัพเรือ ถ้ากองทัพเรือประสงค์จะแก้ปัญหาการออกเอกสารสิทธิโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือ กองทัพเรือ จะพิจารณาอนุญาตการครอบครองที่ดินในเขตทรงสงวนเป็นรายๆ ไปก็ย่อมกระทำได้เพราะพระบรมราช โองการฯ ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขเวลาในการอนุญาตไว้

๒.๓ เรื่องเสรีจที ๑๙๔/๒๕๓๔ บันทึกเรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวง ห้ามที่ดินของกองทัพเรือ (รายละเอียดตามผนวก ฉ)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในท้องที่ตำบลสหัสขันธ์ กิ่งอำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดชลบุรี พ.ศ.๒๔๙๐ ของกองทัพเรือ ซึ่งมีราษฎรเข้าครอบครองโดยอ้างหลักฐาน ส.ค.๑ ซึ่งแจ้งว่าได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ มาก่อนพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ใช้บังคับ ซึ่งกองทัพเรือได้หารือเกี่ยวกับความหมายของคำว่า ที่ดินรกร้าง ว่างเปล่า ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ในการพิจารณาปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความ เป็นมาของที่ดินบริเวณนี้ว่า ในปี พ.ศ.๒๔๕๗ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๖ ได้มีพระบรมราช โองการให้สงวนหวงห้ามที่ดินริมฝั่งทะเล ตำบลสหัสขันธ์ และเกาะต่าง ๆ ไว้เพื่อใช้เป็นฐานทัพเรือ ต่อมา เมื่อ วันที่ ๖ กันยายน พ.ศ.๒๔๖๕ นายพลเรือเอก กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ เสนาธิการทหารเรือได้ทูลขอ พระราชทานให้เป็นสิทธิแก่กระทรวงทหารเรือ โดยแบ่งเขตที่ดินทั้งหมดเป็นสองตอน คือ ตอนที่หนึ่ง ต้องการแต่ต้องหวงห้ามกรรมสิทธิ์ กับอีกตอนหนึ่งไม่หวงห้ามแต่ไม่ยอมให้ต่างประเทศจับจองหรือรับซื้อ ไปได้ และให้กระทรวงทหารเรือมีอำนาจอนุญาตแก่ผู้ที่จะจับจองทำไร่นาและตากถางได้ตามสมควร ซึ่งไม่ เกินขีดชั้นพระราชบัญญัติการตัดไม้ และพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานอนุญาตให้ตามที่ขอเมื่อ วันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ.๒๔๖๕ ซึ่งในภายหลังกองทัพเรือได้ตรวจสอบพบแผนที่ที่เก็บไว้ ณ หอสมุดแห่งชาติ ปรากฏว่าพื้นที่ที่พระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามดังกล่าวนั้นแบ่งเป็นสองเขต เขตหนึ่งเรียกว่า เขตพระราชทานเป็นกรรมสิทธิ์แก่กองทัพเรือ และอีกเขตหนึ่งเรียกว่าเขตทรงสงวน อนึ่ง ในพื้นที่ทั้ง เขตพระราชทานและเขตทรงสงวนนี้มีบางส่วนที่ราษฎรเข้าอยู่อาศัยและกองทัพเรือได้ออกพระราชบัญญัติ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์และพระราชกฤษฎีกาหวงห้ามที่ดินดังกล่าวจำนวน ๔ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ พ.ศ.๒๔๘๖ พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ พ.ศ.๒๕๑๔ พระราช กฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.๒๔๗๙ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในเขต ท้องที่ตำบลสหัสขันธ์ฯ พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งกองทัพเรือหารือมานี้ อยู่ภายในเขตที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๖ มีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า การที่มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.๒๔๙๐ ใช้บังคับทำให้อำนาจอนุญาตของกองทัพเรือในการให้ราษฎรจับจองทำประโยชน์ในเขตที่ดินทรงสงวนตามพระบรมราชโองการหมดไป แต่ข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของ กองทัพเรือ ราษฎรเข้าจับจองที่ดินตั้งแต่ พ.ศ.๒๔๘๐ ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน ฯ

ซึ่งขณะนั้น ที่ดินดังกล่าวยังคงเป็นที่ดินในเขตทรงสงวนและอยู่ในอำนาจของกองทัพเรือที่จะอนุญาตให้ผู้ใดจับจองที่ดินนั้น ทั้งนี้ ได้เคยมีความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เมื่อ พ.ศ.๒๕๑๕ วินิจฉัยเกี่ยวกับที่ดินตามพระบรมราชโองการนี้ว่าที่ดินในเขตทรงสงวนที่มีใช้กรรมสิทธิ์ของกองทัพเรือ กองทัพเรือคงมีเพียงอำนาจอนุญาตให้คนไทยเข้ามาจับจองได้เท่านั้น ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่าราษฎรผู้ใดได้ครอบครองที่ดินในเขตนี้มาก่อนมีพระบรมราชโองการโดยมีหนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ราษฎรนั้นก็ย่อมมีสิทธิในที่ดินในเขตนี้อยู่ต่อไป และหากราษฎรผู้ใดจะเข้าครอบครองทำประโยชน์ก็ต้องได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือก่อนตามที่ได้ทรงอนุญาตไว้ตามคำขอของนายพลเรือเอก กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ แต่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในเรื่องนี้ตามคำชี้แจงของกองทัพเรือ นั้น ราษฎรที่เข้าครอบครองที่ดินในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ ได้แจ้งการครอบครองที่ดินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ว่าได้เข้ายึดถือครอบครองที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ.๒๔๘๐ ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.๒๔๙๐ แต่เป็นเวลาหลังจากมีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามที่ดินบริเวณนี้ และไม่ปรากฏว่าราษฎรดังกล่าวได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือให้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ ทำให้การครอบครองนั้นไม่ชอบ จึงไม่อาจยกขึ้นอ้างต่อกองทัพเรือ

โดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า หลังจากมีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามที่ดินเมื่อ พ.ศ.๒๔๖๕ แล้ว ราษฎรที่เข้าครอบครองที่ดินและมีหลักฐาน ส.ค.๑ ว่าครอบครองทำประโยชน์ มาก่อนพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๐ นั้น ไม่มีสิทธิครอบครองในที่ดินดังกล่าว เนื่องจากที่ดินนั้นเป็นที่ดินในเขตทรงสงวนตามพระบรมราชโองการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๖ และผู้ครอบครองมิได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือก่อน ทั้งนี้ โดยไม่จำเป็นจะต้องพิจารณาเรื่อง "ที่ดินรกร้างว่างเปล่า" ตามประเด็นที่กองทัพเรือขอหารือ

#### ๒.๔ การแก้ปัญหาของทางราชการ

สำหรับการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นว่า คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกายังมีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงได้นำเรื่องเสนอ คณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐส่วนกลาง (กปร.ส่วนกลาง) พิจารณาอีกครั้งหนึ่งในการประชุมครั้งที่ ๖/๑๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๘ (หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๑๑/๘๑๘๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๓๘) ที่ประชุมมีความเห็นและมติ ดังนี้

๒.๔.๑ พื้นที่ในเขตทรงสงวนหวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกา พ.ศ.๒๔๗๙ ควรมอบให้ กปร. ส่วนจังหวัดชลบุรี เป็นผู้พิสูจน์สิทธิการครอบครองของราษฎร โดยยึดถือแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๓๒๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๓๘ ในข้อ ๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ ต่อไป

๒.๔.๒ พื้นที่ในเขตทรงสงวน ควรให้ กองทัพเรือ และกรมที่ดิน ร่วมกันแก้ไขปัญหาตามแนวทางคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร็ว โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๒.๔.๒.๑ เนื่องจากอำนาจในการอนุญาตการครอบครองที่ดินของราษฎรในเขตทรงสงวน เป็นอำนาจของผู้บัญชาการทหารเรือ ตามพระบรมราชโองการ ปี ๒๔๖๕ แต่หน้าที่การออกเอกสารสิทธิเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารสิทธิที่ออกไป

แล้วในเขตทรงสงวน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของ ผู้บัญชาการทหารเรือ โดยให้กองทัพเรือ เป็นผู้ ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

๒.๔.๒.๒ สำหรับผู้แทนกรมที่ดิน ที่จะร่วมเป็นกรรมการและที่ปรึกษาในคณะกรรมการ ดังกล่าวนั้น เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี ในฐานะมาประชุมแทนผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ได้มอบหมาย ให้ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสัตหีบ (นายประทีป เจริญพร) ซึ่งมาประชุมด้วย เป็นผู้แทนของ สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสัตหีบ สำหรับกรรมการที่ปรึกษานั้น ที่ประชุมเห็นควรมอบให้ ผู้แทน กรมที่ดินในคณะกรรมการ กปร.ส่วนกลาง (นายชัยวัฒน์ ลิ้มบวรภรณ์) เป็นกรรมการที่ปรึกษา

๒.๔.๒.๓ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับ ภัยราษฎรเป็นจำนวนมากจะต้องดำเนินการ โดยเร่งด่วน เพื่อไม่ให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อน วิธีปฏิบัติที่จะทำให้เกิดความรวดเร็ว ควรจัดทำเป็นบัญชี รายชื่อของผู้ถือเอกสารสิทธิ ในส่วนที่ไม่มีปัญหา เสนอผู้บัญชาการทหารเรือ อนุญาตก่อน ส่วนที่ยังมีปัญหา หรือยังมีข้อสงสัยว่าจะเป็นเอกสารสิทธิที่ออกโดยไม่ชอบก็จะต้องดำเนินการตรวจสอบให้ชัดเจนก่อน หาก เป็นเอกสารที่ออกมาโดยชอบจึงเสนอให้ ผู้บัญชาการทหารเรือ พิจารณาอนุญาตต่อไป

๒.๔.๒.๔ ให้ฝ่ายเลขานุการ รับผิดชอบที่ประชุมให้ กองทัพเรือ จังหวัดชลบุรี ฐาน ทหารเรือสัตหีบ เพื่อทราบประกอบการพิจารณาดำเนินการ และเป็นฝ่ายประสานงานในเรื่อง การแต่งตั้ง ผู้แทนจาก กรมที่ดิน และผู้แทนจากสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี เพื่อร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุญาตเอกสารสิทธิที่ดินในเขตทรงสงวนด้วยต่อไป

๒.๕ การดำเนินการของ กองทัพเรือ และ ฐานทหารเรือสัตหีบ

กองทัพเรือ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎร ในที่ทรงสงวน ประกอบด้วย คณะกรรมการ ๒ ส่วน ดังนี้ คำสั่ง ทร. เฉพาะ ที่ ๔/๒๕๕๔ ลง ๒๗ ม.ค.๕๔ (รายละเอียดตามผนวก ข)

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการที่ปรึกษา ประกอบด้วย

- ผบ.ฐท.สส.

- ผอ.กฤษฎีกา สธน.ทร.

- เลขานุการกรม สำนักงานเลขานุการกรม กรมที่ดิน

ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน ประกอบด้วย

- รอง ผบ.ฐท.สส.

ประธานกรรมการ

- รอง จก.กบ.ทร.

รองประธานกรรมการ

- ผอ.กบ.ฐท.สส.

กรรมการ

- ผอ.กอท.ฐท.สส.

กรรมการและเลขานุการ

- รอง ผอ.กอท.ฐท.สส.

กรรมการและ ผช.เลขานุการ

- หน.ที่ดิน กฐท.กบ.ทร.

กรรมการ

- หน.กฤษฎีกา กองกฤษฎีกา สธน.ทร.

กรรมการ

- หน.หมวดที่ดินพื้นที่จังหวัดชลบุรี แผนกที่ดิน กอท.ฐท.สส.

กรรมการ

- นายอำเภอสัตหีบ

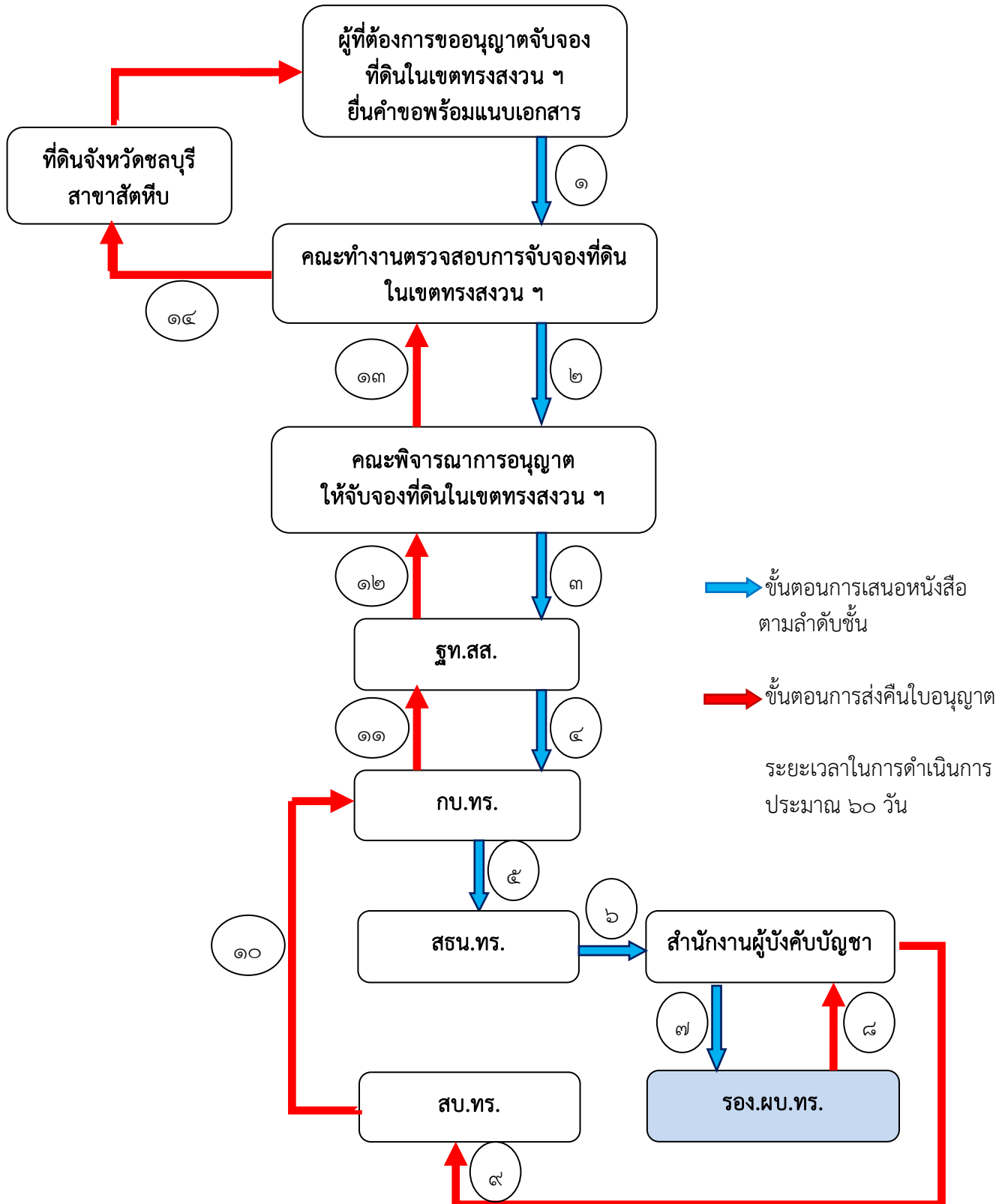
กรรมการ

- เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสัตหีบ

กรรมการ



## แผนผัง ขั้นตอนในการขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ในที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี



### ๓. ขั้นตอนและวิธีดำเนินการ

๓.๑ เมื่อประชาชนมายื่นเอกสารขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน (สำนักงานอยู่ที่ กองอสังหาริมทรัพย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ) แล้ว นายทหารเวรประจำวัน และผู้ช่วยนายทหารเวรประจำวันเป็นผู้รับเรื่อง และตรวจสอบเอกสารต่างๆ ตามที่กำหนดไว้

๓.๒ แผนกทะเบียนและสำรวจ ฯ ดำเนินการไปตรวจสอบแปลงที่ดิน จัดเก็บค่าพิกัดที่ดิน ถ่ายภาพรูปแปลงที่ดินร่วมกับเจ้าของที่ดินหรือผู้ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน และตรวจสอบลักษณะทางกายภาพของที่ดินต้องไม่รุกล้ำที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุกประเภท รวมถึงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และ ระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) (รายละเอียดตามผนวก ญ)

๓.๓ นำค่าพิกัดแปลงที่ดินมาขึ้นรูปแปลงโดยโปรแกรม Auto Cad และตรวจสอบตำแหน่งที่ดิน ในแอปพลิเคชัน Land Map ของกรมที่ดิน เปรียบเทียบกับแผนที่เขตเขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอ สัตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี (รายละเอียดตามผนวก ฎ)

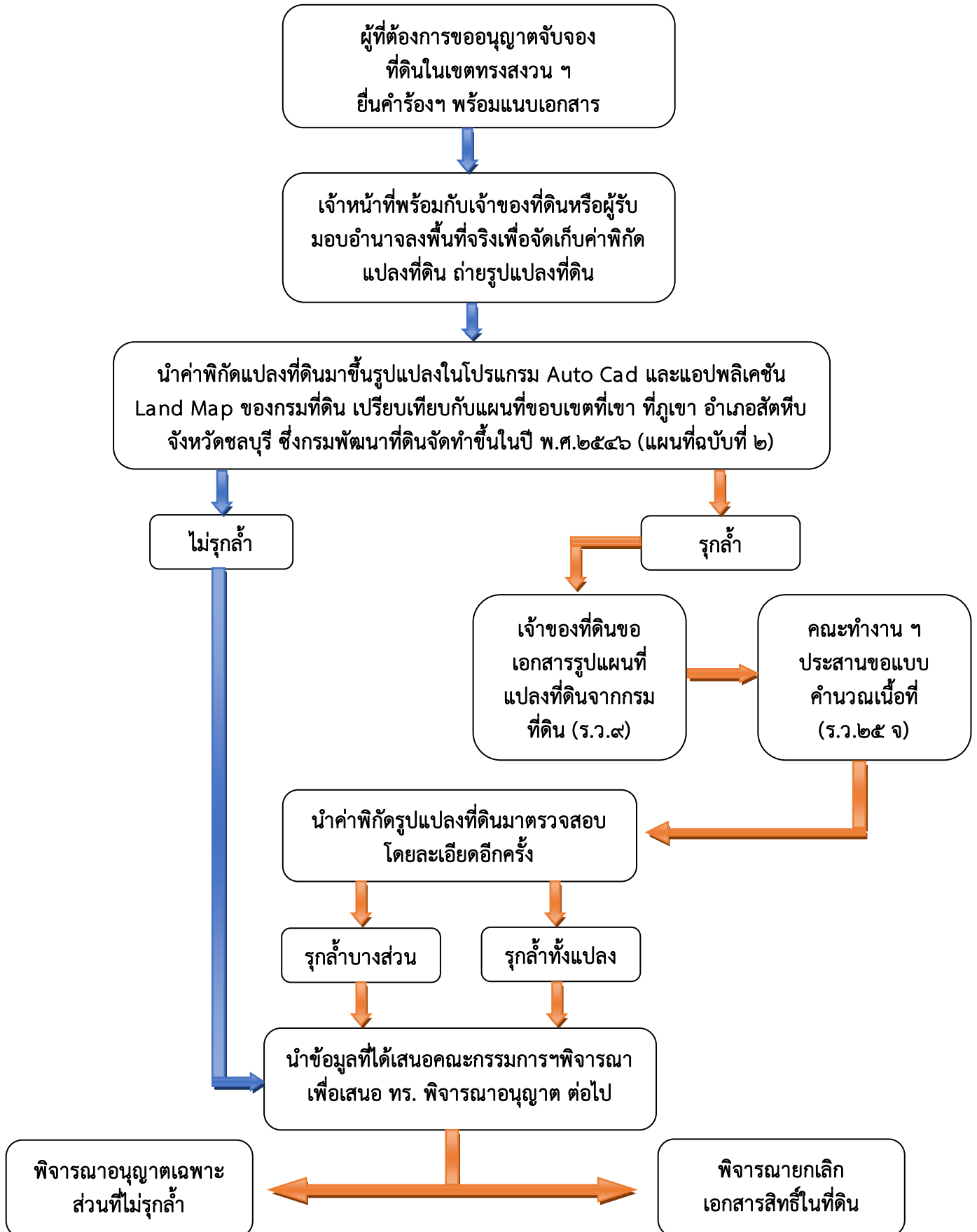
๓.๓.๑ แปลงที่ดิน “ไม่รุกล้ำ” ที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุก ประเภทรวมถึงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) จัดทำเอกสาร ตำแหน่งรูปแปลง ภาพถ่ายรูปแปลงที่ดิน พร้อมเอกสารหลักฐานต่าง ๆ เสนอ คณะกรรมการเพื่อพิจารณา ดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎรในที่ทรงสงวน พิจารณาอนุญาตต่อไป

๓.๓.๒ แปลงที่ดิน “รุกล้ำ” ที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุก ประเภทรวมถึงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) เจ้าของที่ดิน ดำเนินการขอเอกสารรูปแผนที่แปลงที่ดิน (ร.ว.๙) (รายละเอียดตามผนวก ฎ) มาแสดงต่อคณะกรรมการ ตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน คณะทำงาน ฯ ประสานขอแบบคำนวณเนื้อที่ (ร.ว.๒๕ จ) (รายละเอียดตามผนวก ฐ) จากกรมที่ดิน เพื่อนำค่าพิกัดรูปแปลงที่ดินมาตรวจสอบรายละเอียดอีกครั้ง โดยจะพิจารณาเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๓.๓.๒.๑ แปลงที่ดิน “รุกล้ำบางส่วน” คณะทำงาน ฯ จัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดินทั้งส่วนที่ รุกล้ำและไม่รุกล้ำ นำเสนอคณะกรรมการ ฯ เพื่อพิจารณาอนุญาตเฉพาะส่วนที่ไม่รุกล้ำที่ราชพัสดุ ที่หวง ห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุกประเภทรวมถึงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ต่อไป

๓.๓.๒.๒ แปลงที่ดิน “รุกล้ำทั้งแปลง” คณะทำงาน ฯ จัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดินทั้งส่วนที่ รุกล้ำ นำเสนอคณะกรรมการ ฯ เพื่อพิจารณายกเลิกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป

**แผนผัง ขั้นตอนกระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณา  
ขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี**



## ๔. สรุป

กระบวนการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสังขละบุรี จังหวัดชลบุรี ด้วยกฎเกณฑ์ที่ ทร.กำหนด การเปลี่ยนแปลงรูปแบบในการนำเสนอข้อมูล ประกอบกับเทคโนโลยีในการสำรวจตรวจสอบตำแหน่งของที่ดินที่มีความละเอียดถูกต้องสูง เพิ่มประสิทธิภาพในการในการจัดทำแผนที่แผนผังรูปแปลงที่ดินให้มีความถูกต้องสูง เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปเปรียบเทียบกับข้อมูลพื้นฐานตามหลักเกณฑ์ที่ ทร. กำหนด โดยต้องไม่รุกรานที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐทุกประเภทรวมถึงขอบเขตที่ภูเขา ที่ภูเขา และปริมาตร ๔๐ เมตร รอบที่ภูเขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่ภูเขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๕๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) และแอปพลิเคชันระวังที่ดินของกรมที่ดิน (Land Map) ในการพิจารณาของคณะกรรมการจำเป็นต้องจัดทำข้อมูลดังกล่าวด้วยความรอบคอบมีความถูกต้องไม่เกิดข้อผิดพลาด เพราะจะทำให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิในที่ดินของราษฎรในเขตทรงสงวน

## ๕. ปัญหาและอุปสรรคข้อขัดข้อง

ในการดำเนินการจัดทำข้อมูลหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสังขละบุรี จังหวัดชลบุรี มักจะพบปัญหาที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งได้แก่

๑. ผู้ยื่นคำร้องไม่เข้าใจว่า “ที่ดินในเขตทรงสงวน” คืออะไร เพราะสาเหตุอะไรต้องขออนุญาตจับจองทำประโยชน์ที่ดินในเขตทรงสงวน ทั้งๆ ที่มีเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินเรียบร้อยแล้ว
๒. ผู้ยื่นคำร้องไม่สามารถนำชี้ที่ดินตามที่ขออนุญาตได้ เนื่องจากที่ดินรกร้าง บางรายไม่รู้จักตำแหน่งที่ดินที่ต้องการขออนุญาต ฯ

## ๖. บรรณานุกรม

### เอกสารทางราชการ

พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) เมื่อ ๑๗ ธันวาคม ๒๔๕๗ ทรงมีพระราชกระแสกับพระยาราชเสนา ผู้แทนสมุหเทศาภิบาลมณฑลจันทบุรี และพระยาประชาไศรยสรเดช ผู้ว่าราชการเมืองชลบุรี บนเรือพระที่นั่งจักรี ให้สงวนหวงห้ามที่ดินริมฝั่งทะเลตำบลสัตหีบ และเกาะต่าง ๆ ไว้ ไม่ให้ผู้ใดได้รับใบเหยียบย่ำหรือกรรมสิทธิ์เป็นเจ้าของที่ดิน

พลเรือเอกพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอาภากรเกียรติวงศ์ กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ กราบทูลขอพระราชทานที่ดินกองทัพเรือ “เขตทรงสงวน” เมื่อ ๑๖ กันยายน ๒๔๖๕

เรื่อง เสร็จที่ ๑๙๔/๒๕๓๔ บันทึกเรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินของกองทัพเรือ

### อินเทอร์เน็ต (Internet Electronic Documents)

<https://landsmaps.dol.go.th/>

**ผนวก ก**  
**ตามคำสั่ง ฐานทัพเรือสัตหีบ ที่ ๑/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการ**  
**ความรู้ของ รฐท.สส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗**

แผนกทะเบียนและสำรวจฯ  
 เลขรับ: ๕๕๓  
 วันที่ ๒๗ พ.ค. ๖๗  
 เวลา ๐๙.๓๕



กองอำนวยการทัพเรือ รฐท.สส.  
 เลขรับ: -  
 วันที่ ๒๐ มี.ค. ๒๕๖๗  
 เวลา ๑๐.๓๐

คำสั่งฐานทัพเรือสัตหีบ  
 ที่ ๑ /๒๕๖๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของฐานทัพเรือสัตหีบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

เพื่อให้การจัดการความรู้ในหน่วยต่างๆ ของ รฐท.สส. อันประกอบด้วย นขต.รฐท.สส. และหน่วยสมทบ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงให้ยกเลิกคำสั่งฐานทัพเรือสัตหีบที่ ๓/๒๕๖๖ ลง ๒๑ มี.ค.๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของฐานทัพเรือสัตหีบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ และให้ปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นคณะกรรมการจัดการความรู้ของ รฐท.สส.

- |                                               |                                                                 |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| ๑.๑ รอง ผบ.รฐท.สส. (สายงานด้านกำลังพล)        | เป็น ประธานกรรมการ<br>(Chief Knowledge Officer)                 |
| ๑.๒ เสธ.รฐท.สส.                               | เป็น รองประธานกรรมการ                                           |
| ๑.๓ รอง เสธ.รฐท.สส. (สายงานด้านกำลังพล)       | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๔ รอง เสธ.รฐท.สส. (สายงานด้านส่งกำลังบำรุง) | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๕ รอง ผอ.รพ.อานาการเกียรติวงศ์ รฐท.สส.      | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๖ รอง จก.กรง.รฐท.สส.                        | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๗ รอง ผอ.กทส.รฐท.สส.                        | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๘ ผอ.กพ.รฐท.สส.                             | เป็น เลขานุการ และทำหน้าที่<br>นายทหารประสานงานการจัดการความรู้ |
| ๑.๙ ผอ.กทพค.รฐท.สส.                           | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๐ ผบ.กรม กสพ.รฐท.สส.                       | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๑ ผบ.กขส.รฐท.สส.                           | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๒ ผอ.กขธ.รฐท.สส.                           | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๓ ผอ.กอท.รฐท.สส.                           | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๔ ผอ.ยก.รฐท.สส.                            | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๕ ผอ.กพร.รฐท.สส.                           | เป็น กรรมการ                                                    |
| ๑.๑๖ ผอ.กบ.รฐท.สส.                            | เป็น กรรมการ                                                    |
|                                               | ๑.๑๗ ทก.คป.รฐท.สส. ...                                          |

- |                                    |                                       |
|------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑.๑๗ ทก.คป.รฐท.สส.                 | เป็น กรรมการ และ เทร่ญญิก             |
| ๑.๑๘ ทก.กง.รฐท.สส.                 | เป็น กรรมการ และ ผช.เทร่ญญิก          |
| ๑.๑๙ รอง ผอ.กพ.รฐท.สส.             | เป็น กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการฯ (๑) |
| ๑.๒๐ ผบ.กอง รปภ.รฐท.สส.            | เป็น กรรมการ                          |
| ๑.๒๑ ผบ.พัน.สท.ทร.ที่ ๒ กรม สท.ทร. | เป็น กรรมการ                          |
| ๑.๒๒ ทน.กำลังพล กพ.รฐท.สส.         | เป็น กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการฯ (๒) |
| ๑.๒๓ ทน.สสส.รฐท.สส.                | เป็น กรรมการ                          |
| ๑.๒๔ ผบ.รจ.รฐท.สส.                 | เป็น กรรมการ                          |
๒. ให้ผู้มีรายชื่อดังต่อไปนี้ เป็นคณะทำงานการจัดทำความรู้ตามสาขาการปฏิบัติงาน
- ๒.๑ คณะทำงานสาขาระบบสารสนเทศ
    - ๒.๑.๑ ร.อ.หญิง อภิญญา สวัสดิ์นาวิน
    - ๒.๑.๒ ว่าที่ ร.ท.พรเทพ อ่ำไผ่
    - ๒.๑.๓ ว่าที่ ร.ต.หญิง คุณิตา ตันเจริญสุข
  - ๒.๒ คณะทำงานสาขาการขนส่ง
    - ๒.๒.๑ น.อ.จักรพันธ์ สุวรรณสวัสดิ์
    - ๒.๒.๒ น.ท.พงษ์ศักดิ์ เทียนจันทร์
    - ๒.๒.๓ น.ต.นรินทร์ พุ่มเฒ่า
  - ๒.๓ คณะทำงานสาขาการอยู่ และโรงงาน
    - ๒.๓.๑ น.อ.กุลกวี เจริญยืนยาว
    - ๒.๓.๒ น.อ.ณัฐ อ้นอาดมิ่งาม
    - ๒.๓.๓ น.ท.มงคล เอี่ยมสะอาด
  - ๒.๔ คณะทำงานสาขาการช่างโยธา และการบริการโครงสร้างพื้นฐาน
    - ๒.๔.๑ น.อ.สภารัฐ พงษ์พานิช
    - ๒.๔.๒ ว่าที่ น.ต.สุริยา เพ็ชรกุล
    - ๒.๔.๓ น.ต.ปรีชา ตระกูลเกียรติ
  - ๒.๕ คณะทำงานสาขาการบริการท่าเรือ
    - ๒.๕.๑ น.อ.ธนพล พิทยภัทร
    - ๒.๕.๒ น.ท.สุพจน์ คำนึ่งผล
    - ๒.๕.๓ น.ต.ชัยวัฒน์ พรหมพันธุ์

- ๒.๖ คณะทำงานสาขาการบริการสุขภาพ
  - ๒.๖.๑ น.อ.สุเชษฐ ตรีกรธาคา
  - ๒.๖.๒ น.อ.ณัฐศักดิ์ วรเจริญศรี
  - ๒.๖.๓ น.ต.หญิง วิเวียง คำสอง
- ๒.๗ คณะทำงานสาขาจัดการพิเศษ และสนับสนุนนันทนาการ
  - ๒.๗.๑ น.อ.พงษ์ศิริ ศุภภะ
  - ๒.๗.๒ ร.ท.หญิง ประภาพร สัมภาวะผล
  - ๒.๗.๓ จ.ท.นิรันดร โยมา
- ~~๒.๘~~ คณะทำงานสาขาการอสังหาริมทรัพย์
  - ๒.๘.๑ น.อ.ธีรนนท์ แดงพันธ์
  - ๒.๘.๒ น.ท.ยอดชาย แจ็กแจว
  - ๒.๘.๓ ร.อ.ประสานต์ กล้ากลาง
- ๒.๙ คณะทำงานสาขาการบรรเทาสาธารณภัย
  - ๒.๙.๑ น.อ.ฤทธิ์ นาทวงศ์
  - ๒.๙.๒ น.ท.คมสัน แซ่มกระโทก
  - ๒.๙.๓ ว่าที่ น.ต.มานิตย์ สมจิตร
- ๒.๑๐ คณะทำงานสาขาการสื่อสาร
  - ๒.๑๐.๑ น.ต.วิสูตร จูเขียน
  - ๒.๑๐.๒ ร.อ.พนนธ์ สัจจมัน
  - ๒.๑๐.๓ ว่าที่ ร.ต.พิทักษ์ สมสนุก
- ๒.๑๑ คณะทำงานสาขาการเรือนจำ และฟื้นฟูการวินัยทหาร
  - ๒.๑๑.๑ ร.อ.อภิชาติ พิณจมนตรี
  - ๒.๑๑.๒ ร.ต.ธีระยุทธ พรหมพิชัย
  - ๒.๑๑.๓ พ.จ.อ.วีรวัฒน์ บัวปลายจิตต
- ๒.๑๒ คณะทำงานสาขาการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ฐานทัพท่าเรือ
  - ๒.๑๒.๑ ว่าที่ น.อ.สุวิทย์ ไกรสร
  - ๒.๑๒.๒ น.ต.สายชล แหว่กระโทก
  - ๒.๑๒.๓ ร.อ.บุญส่ง กำลั้งชาญ
- ๒.๑๓ คณะทำงานสาขาการรักษาความสงบเรียบร้อย และวินัยทหาร
  - ๒.๑๓.๑ น.ต.สุชาติ ศรีงาม
  - ๒.๑๓.๒ ร.อ.สุรพจน์ วันดี
  - ๒.๑๓.๓ ว่าที่ ร.ท.ธีราช คุรุจแก้ว

๓. คณะกรรมการการจัดการความรู้ มีหน้าที่

๓.๑ วางแผน กำกับ ดูแลดำเนินการจัดการความรู้ของ รฐ.สส. ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การจัดการความรู้ของ ทร. และการดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของ รฐ.สส.หมวด ๔ การวัด วิเคราะห์ การจัดการความรู้

๓.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนให้กำลังพลในสังกัดดำเนินการจัดการความรู้ และนำความรู้มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อพัฒนากระบวนการทำงานในทุกสาขาการปฏิบัติงาน

๓.๓ จัดกิจกรรมการประชุม/สัมมนา เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินการจัดการความรู้เพื่อให้กำลังพลทุกคนสามารถดำเนินการจัดการความรู้ได้ตามแนวทางที่กำหนด

๓.๔ ติดตาม กำกับ และประเมินผล ตลอดจนสรุปผลการดำเนินงานเสนอ ทร. ตามที่กำหนด

๔. คณะทำงานการจัดทำความรู้ตามสาขาการปฏิบัติงานต่าง ๆ มีหน้าที่

๔.๑ จัดทำแผนการดำเนินการจัดการความรู้ในสาขาการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ และนโยบาย ผบ.ทร. รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์และนโยบาย ผบ.รฐ.สส. ตามแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของ รฐ.สส. หมวด ๔ การวัด วิเคราะห์ การจัดการความรู้

๔.๒ ดำเนินการจัดการความรู้ โดยผลักดันให้กำลังพลได้เข้าร่วมกิจกรรมการจัดการความรู้ มีการจัดทำ และพัฒนาคู่มือการปฏิบัติงานของตนเอง เพื่อมุ่งสู่ความเป็นมืออาชีพในหน้าที่ และรวบรวมองค์ความรู้ที่ได้จัดเก็บ และเผยแพร่ในระบบสารสนเทศ

๔.๓ ใช้การจัดการความรู้พัฒนากระบวนการปฏิบัติงานที่สำคัญ โดยสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์และนโยบาย ผบ.ทร. และแผนยุทธศาสตร์และนโยบาย ผบ.รฐ.สส. ให้เกิดผลงาน อย่างเป็นรูปธรรมอย่างน้อยสาขาการปฏิบัติงานละ ๑ กระบวนการต่อปี

๔.๕ รายงานผลการดำเนินการ และกระบวนการปฏิบัติงานที่ได้รับการพัฒนา รวมทั้งผลการนำไปใช้ปฏิบัติจริงให้คณะกรรมการฯ เพื่อเสนอ รฐ.สส. และ ทร. ต่อไป

๕. ประธานคณะกรรมการ สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเฉพาะเรื่อง รวมทั้งสามารถเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้แทนหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมาให้คำปรึกษา จัดการบรรยายและให้ข้อมูลแก่กำลังพล ตลอดจนช่วยเหลือในการทำงานต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗

พล.ร.ท.



(ชยุต นาเวศคุตติกอร์)

ผบ.รฐ.สส.

**ผนวก ข**  
**ตามคำสั่ง กองอำนวยการบริหารทรัพยากรมนุษย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ (เฉพาะ) ที่ ๑๒/๒๕๖๗**  
**เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ กอท.ฐท.สส.**



คำสั่งกองอำนวยการบริหารทรัพยากรมนุษย์ ฐานทัพเรือสัตหีบ  
(เฉพาะ)  
ที่ ๑๒/๒๕๖๗  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ของ กอท.ฐท.สส.

เพื่อให้การจัดการความรู้ ของ กอท.ฐท.สส.เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงให้ปฏิบัติดังนี้

๑. ให้ผู้มรยรายชื่อต่อไปนี้ เป็นคณะกรรมการจัดการความรู้ของ กอท.ฐท.สส.

๑.๑ น.อ.ธีรนนท์ แดงพันธ์	ประธานคณะกรรมการ
๑.๒ ว่าที่ น.ท.ยอดชาย แจ็กแจว	กรรมการ และเลขาธิการ
๑.๓ น.ต.ชลิต พิลาดี	กรรมการ
๑.๔ ร.อ.ประสานต์ กล้ากลาง	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๕ ว่าที่ ร.อ.อดิศักดิ์ ทุมมี	กรรมการ
๑.๖ ร.ต.ณัฐกิตติ์ ลายรัตน์	กรรมการ
๑.๗ พ.จ.ต.เพลิน รัชย์ศรี	กรรมการ

๒. คณะกรรมการจัดการความรู้มีหน้าที่

๒.๑ กำหนดวิสัยทัศน์ วางแผน กำหนดวัตถุประสงค์ แนวทางดำเนินการจัดการความรู้ของ กอท.ฐท.สส.ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การจัดการความรู้ ทร.และการดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของ ฐท.สส.

๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้กำลังพลในสังกัดทุกคนดำเนินการจัดการความรู้ และนำความรู้มาใช้ปฏิบัติงานเพื่อพัฒนากระบวนการทำงานในทุกสาขาการปฏิบัติงาน จัดกิจกรรมประชุม/สัมมนา เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินการจัดการความรู้ ติดตาม กำกับ และประเมินผล ตลอดจนสรุปผลการดำเนินงานเสนอ ฐท.สส.ตามกำหนด

๓. ประธานคณะกรรมการ สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเฉพาะเรื่องรวมทั้งสามารถเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้แทนหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมาให้คำปรึกษา จัดการบรรยาย และให้ข้อมูลแก่กำลังพล ตลอดจนช่วยเหลือในการดำเนินงานต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม  
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้

สั่ง ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗

น.อ.   
(อริชฌ เลาทกุล)  
ผอ.กอท.ฐท.สส.

ผนวก ค

พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) ทรงมีพระราชกระแสกับ  
พระยาราชเสนา ผู้แทนสมุหเทศาภิบาลมณฑลจันทบุรี และพระยาประจำไทรยสรเดช  
ผู้ว่าราชการเมืองชลบุรี บนเรือพระที่นั่งจักรี เมื่อ ๑๗ ธันวาคม ๒๔๕๗

กวดงไปก็กระฉับฉีกเสียง เสร็จแล้วคนบ้านชาวดด บิดคำหนึ่งจากกวดง  
ในคักเคี้ยวทรงไปแปงจันพรหมกับทาง เกวียนเหล็กสี กวดงฉีกเสียง เสร็จแล้ว  
บ้านชาวดดระ เสร็จแล้วคนบ้านชาวดดหนึ่ง

บิดถนหนึ่งพรหมการบูเกาะทั้งกวดง รินน้ำ เกลดอันได้กวด  
แล้วในถนข้างบนนี้ มีบูเกาะซ้ายแปงบ้านชาวดดไปจนถึง เกาะกรม  
แล้วบูเกาะตระ แลเกาะแถมสาร รวมถึง เกาะทอง เกาะขันธ์  
ควย แปงตามาเขารักทั้งวถนหนึ่ง

ในจังหวัดเขารักทั้งวถนซึ่งได้กล่าวมาแล้ว ทักษิณีได้  
นาคะเป็ยที่คืบแลกรมกรท่าแห่งนา ออกเขมดหรือเบงจันรอง .  
โมเห็ยน้ำ หรือคั้งก็กรมกรนคักสี, แลซึ่งตายไปนับแลกแปวี่น  
ควยวิไล ๆ ใ้คนผู้ซึ่งผู้ใดไม่ได้ในชนนาคค เว้นไว้แต่ผู้ซึ่งได้มีตระกูล  
ราชการพระบรมราชานุญาต มีลาพระราชการคิดโลกา ทวีรราชก็  
ราชการทหาร มีพระบรมราชโองการกำหนดมาแปงสำคัญ จึง  
จะอนุญาตให้ถือกรมกรนคักสีในเขารักได้

ถ้าแม้ว่ามีกรมกรที่จะตั้งแปงขึ้นบ้านท่าแห่งน้ำที่ราชการนาย  
ทะเป็ยที่คืบแลกรมกรท่าแห่งนา เมืองชลบุรี ซึ่งแปงบ้านท่าที่ราชการ  
ชากรให้ทำเขมไปตามพระบรมราชโองการนี้ จะต้องแปงน้ำที่ลงผู้  
เขารักบ้านท่าแห่งน้ำมีคืบค้อมรัชชากรท่งไป ใ้แปงไปตามกระแสพระ  
บรมราชโองการทุกประการ

ในรชนี้ จึงได้มีกักตั้งนคักสี ขึ้นจจจังหวัดเขารัก

( ตำนานที่ ๑๐๘๔ ) รัชสมัยที่ ๒๓ | ๑๑ | ๑๑๑ - ๑๑

ที่ ๑ | ๑๑๑๑

ศาลากลาง เมืองธนบุรี

แผนกมหาดไทย

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

ผู้รับตำแหน่งผู้ว่าราชการกรมเมืองธนบุรี ถึงนายร้อยผู้รับ  
ตำแหน่งผู้คุมทะเบียนที่ดิน แลกกรมการตำแหน่งนายเมืองธนบุรี

ด้วยได้รับหนังสือกรมราชเลขาธิการวันที่ ๑๑ ๑๑๑ ลงวันที่ ๑๑

ณวันอาทิตย์ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ คำเป็นพระกระแสพระบรมราชโองการ

โปรดเกล้าฯ ให้ส่งนายกรมมณฑลที่ดิน ที่ส่งทำมณฑลที่ดิน

๑ แยกที่ดินในท้องที่จังหวัดพระนครที่ดินอยู่ในขณะนี้ มีกำหนด

เช่าที่ดินในท้องที่ซึ่งไม่มีพระบรมราชโองการ ให้เจ้าพนักงาน

กระทรวงการเรือสำรวจเขตที่ดินแล้ว ที่ส่งมายังที่ดินใน

แผนที่นี้ ขอให้ผู้ซึ่งผู้ใดได้รับเบาะแสหรือข่าว หรือกรมมณฑล

แผนที่เจ้าพนักงาน มณฑลเพื่อที่จะส่งงานไว้แล้วนี้โดยนายกรม

ข้อความที่สมควรแจ้งให้ผู้ซึ่งกรมราชเลขาธิการนี้แล้ว

แต่ขอที่กำหนดเช่าที่ดินส่งกรมมณฑลที่ดินตามกระแสพระบรม

ราชโองการ ให้เจ้าพนักงานกระทรวงการเรือสำรวจที่ดิน -

ซึ่งเขาได้รับไม่ กำลังจัดการตามแผนที่นี้ ในชั้นนี้จึงขอ

ชี้แจงการขอเช่าที่ดินส่งงานไว้ให้ทราบฝ่ายใด ๆ ก็จะกล่าวแก่แผนที่ ก็

ความซึ่งทั้งนี้ทางกรมมณฑลที่ดินออกเมือง เสนอแก่กรมมณฑล

บางสาระ และเสียค่าธรรมเนียมส่งทะเล ฝ่ายนายกรมมณฑล

แผนกต่าง ๆ ตลอดจนไปรษณีย์ที่ดิน และแหลมเสม็ดสารไป จปรากค

ร.ว. (๒๑) / ๑๖๔

ก. ๒๐.๑ / ๑๖๔

เรื่อง งดเว้นสิทธิประโยชน์ทางภาษี

พ.ศ. ๒๕๖๕

[๒๐๑-๒๐๓:๓.๒๐๕]

กรมสรรพากร

๑

กรมสรรพากร





มณฑลพายัพ  
ที่เมืองเชียงใหม่  
วันที่...  
เรื่อง...  
ขอ...  
โดย...

เรื่อง...  
ขอ...  
โดย...  
(...)

ในชื่อ...



๒๕  
(...)



เรื่อง ความเรียบร้อยของงานราชการ เรื่อง จดหมายเวียน กรมการปกครอง

พระราชกฤษฎีกา

หมายเลข

ตามที่เจ้าพนักงานปกครองได้ขอความเห็นชอบจากกรมการปกครอง เพื่อให้เจ้าพนักงานปกครองได้ส่งมอบหมายให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่ ซึ่งเจ้าพนักงานปกครองได้ขอความเห็นชอบจากกรมการปกครอง เพื่อให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่ ซึ่งเจ้าพนักงานปกครองได้ขอความเห็นชอบจากกรมการปกครอง เพื่อให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่

(สั่งให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่)

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

สั่งให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่

ในหลวงทูลเกล้าฯ ถวายพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่

สั่งให้เจ้าพนักงานปกครองไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการที่สังกัดอยู่

*[Handwritten signature]*



สงวนไว้ให้รวมแผน ๗ ก่อน ถ้าได้รับแผนที่จากเจ้าพนักงาน  
ทหารเรือแผนกขนส่งนั้นจะอย่างไร จะได้ส่งสำเนาแผนที่ที่พร้อมทั้งสำเนา  
หนังสือราชเลขานุการและกระดาษพิมพ์ออกแจกฟรี มีค่าส่งมาให้ทราบโดย  
ละเอียด เห็นสมควรกำหนดค่าธรรมเนียมการทอไปภายหลัง /.

เจ้าพนักงานเอก ทหารเรือ วิชาโทกรมยุทธศาสตร์  
ประจักษ์ตราประจำตำแหน่งมาเฟนศักดิ์

ทอมาแล้ว

- ๑. ทอ
- ๒. ทอ
- ๓. ทอ
- ๔. ทอ
- ๕. ทอ
- ๖. ทอ
- ๗. ทอ
- ๘. ทอ
- ๙. ทอ

๒๓. กค.  
๒๗. ทน.  
กพร.

ผนวก ง

พลเรือเอกพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอากาศเกษรติวงศ์ กรมหลวง  
ชุมพรเขตอุดมศักดิ์ กราบทูล ขอพระราชทานที่ดินกองทัพเรือ“เขตทรงสงวน”  
เมื่อ ๑๖ กันยายน ๒๔๖๕

กรมราชเลขาธิการ

หนังสือ หมายเลข ๙๖๕๐ ร. (๑๖)

ถึงเสนาบดี

ผู้มีชื่อ ใน ทายหนังสือนี้ ได้รับไว้แล้ว

แต่วันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๔๖๕

กรมราชเลขาธิการ





- ๖. ทางบกมีทางติดต่อกับรถไฟสายปราจีนไค้สะดวก  
ไม่คงกลัว *Isolation*
- ๗. โดยข้อ ๖ นั้นเองอาจติดต่อกับกำลังการทางทหารบก  
แลเป็นปีกหนึ่งของกองทัพบกฝ่ายตะวันออกไค้สะดวก
- ๘. เป็นที่ฝึกหัดทางทะเลไค้ตลอดทั้งสองมรสุม โดยเป็น  
ที่กำบังมิดชิด

โทษ

- ๑. ในเวลานี้ยังไม่มีที่ซิงน้ำจืด
- ๒. ในเวลานี้ยังกันดารด้วยเสบียงอาหาร
- ๓. ในเวลานี้ยังห่างจากคมนาคมกับกรุงเทพฯ คือยังไม่  
มีรถไฟ
- ๔. ถ้าจะให้เป็นที่มั่นจะเปลืองค่าซ่อมแลเครื่องป้องกัน  
ในข้อนี้ไม่ว่าที่ใดที่เป็นด่านทัพแล้วต้องป้องกันทั้งสิ้น
- ๕. ในชั้นคั้นนี้จะจัดเป็นด่านทัพยังยื่นไม่ได้ โดยไม่มีทุน  
พอที่จะสร้างในเร็ววัน
- ๖. เวลาใช้ความใช้ชุกชุมมาก เพราะเป็นที่รกร้างโดยไม่มี  
มีใครระวางถาง เพราะจะยึดเป็นกรรมสิทธิ์ของคน  
ไม่ได้

นอกจากที่จะกล่าวไปถึงคุณแลโทษ ก็ยังมีแต่  
ที่เกี่ยวข้องกับการสงครามโดยอากาศยานซึ่งไม่จำเป็นจะกล่าวไป  
ถึง เพราะในที่นี้จักกราบบังคมทูลพระกรุณาแต่เรื่องกองทัพเรือเท่าน  
นั้น ถึงแม้จะทำเป็นสถานีอากาศยานชายฝั่งทะเล ก็คงต้องยึด  
กองทัพเรือเป็นหลักสำคัญ คือถ้าไม่มีกองทัพเรือแล้วกองอากาศยาน

ที่ ๒ ๒๕๖๕  
๐๑๕๕๕

แผนกปกครอง

กรมเสนาธิการมหาดไทย

วันที่ ๒ กันยายน พระพุทธศักราช ๒๕๖๕

ขอเคาะฝ่าลของฐิติพระบาทปกเกล้าปกกระหม่อม

ตามหลักของยุทธศาสตร์ทางทหารเรือ ซึ่งกล่าวถึง  
ฝึกหัดบำรุงความชำนาญในทางทะเล ก็ย่อมยึดถือการอยู่  
ทะเลเป็นใหญ่ ตลอดถึงการรวมทัพก็ยึดถือโยชภูมิที่  
เหมาะในเขตรันที่จะทำการ เป็นฐานที่ทัพได้เป็นหลักอีกส่วนหนึ่ง  
จึงทำให้นายทหารพรานนาวิกโยธินตั้งแต่เป็นชาวต่างประเทศ  
ก็ย่อมเห็นด้วยพร้อมกันว่า สำหรับประเทศสยามมีอยู่แห่งเดียว  
ที่ควรเป็นหลักเช่นนี้ได้ ก็คือที่ชาวสัททิม ซึ่งมีคุณแลโทษคงต่อไปนี้

๑. อยู่เป็นสถานกลางของอ่าวสยาม
๒. เป็นคั่นทางของ *Vital Point* คือแม่น้ำเจ้าพระยา ตั้งแต่แผนที่ A
๓. น้ำลึกพอที่จะเป็นอ่าวเรือใหญ่หรือที่ฝึกซ้อมยิงคอร์เวตได้
๔. มีเกาะต่าง ๆ เป็นที่กำบังสำหรับเรือตลอดออกกระทำ  
การยุทธวิธีด้วยเรือเล็กได้สะดวก
๕. ที่บนบกไม่ไต่คดเป็นลักษณะของผู้อื่นผู้ใด โดยทรงพระ  
มหากรุณาให้เทศาภิบาลหวงห้ามไว้ เป็นพระคุณแก่ทหาร  
เรืออย่างยิ่ง

ก็จะคงไม่ได้โดยปราศจากอันตราย เช่นที่กำลังทำอยู่ที่อ่าวมะนาว  
ข้างสถานีในชั้นคันกั้นน้ำเป็นจะต้องใช้แต่เพียงเรือเร็วขนาดเล็กเข้าไป  
เผาทำลายทำลายโรงงานการเก็บแลซ่อมแซมหมคนไม้ก็ชั่วนาพิภา  
ณนั้นในที่นี้จะขอพระราชทานงดกล่าวถึงการสงครามโดยทางอากาศ  
ยาน ที่กราบบังคมทูลพระกรุณามาล้วนเป็นหลักประกอบกับกองทัพ  
เรือโดยเฉพาะทั้งสิ้น

จาเดิมตั้งแต่เสด็จพระราชดำเนิรประพาสทะเล  
โดยเรือพระที่นั่งมหาจักรีกรักริลาเก่าเมื่อประมาณ ๑๐ ปีมานี้พร้อม  
ด้วยกองทัพเรือไปประทับในอ่าวสัตหีบ ได้ทราบเกล้าทราบกระ  
หม่อมว่าได้โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้มีการซ่อมรททางเข้าสิ  
ด้วยเรือคอร์บีโค ในที่สุดเมื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรด  
กระหม่อมให้ข้าพระพุทธเจ้าได้กลับเข้ารับราชการครั้งนี้เมื่อ  
พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้ทราบเกล้าทราบกระหม่อมต่อไปว่า เมื่อเสด็จ  
พระราชดำเนิรคราวนั้นนอกจากมีพระราชประสงค์จะสร้างพระ  
ราชวังที่ตำบลสัตหีบแล้ว ยังมีพระราชประสงค์ให้เทศบาลเป็น  
ผู้หวงห้ามที่ตำบลนั้นไว้ตลอดตั้งแต่เกิดแก้วถึงแสมสาร ซึ่งเป็น  
ที่ดินใหญ่โตมาก หวังพระราชทานที่ดินนี้ให้เป็นสิทธิแก่ทหารเรือ  
ซึ่งเป็นพระราชวินิจฉัยตรงในทางยุทธศาสตร์การเรือโดยแท้ ผู้ที่  
เคยเล่าเรียนแลมีอาชีพทางทหารเรือแท้ย่อมสรรเสริญพระราช  
วินิจฉัยนี้อย่างยิ่ง

ตั้งแต่นั้นมาเทศบาลมณฑลปราจีนก็ได้หวงห้ามที่ดิน  
รายนี้ต่อ ๆ กันมาตามพระราชประสงค์จนบัดนี้ แต่มาคิดด้วยเกล้า

ด้วยกระหม่อมว่าน่าจะเป็นการกลบเกลายเข้าใจผิดไปบางข้อ โดย  
 มีเหตุเกิดขึ้นเมื่อก่อน ๓ ปี คือก่อนที่ข้าพระพุทธเจ้าได้กราบบังคม  
 บังคมลาออกไปประเทศยุโรปคราวนำ ร.ร.ล.พระร่วงเข้ามา  
 ในคราวฝึกซ้อมศอวีโคคราวนั้น ข้าพระพุทธเจ้าได้เป็นแม่ทัพคุม  
 กระบวนเรือออกไปฝึกซ้อมแลทดลองสอบกระสุนศอวีโคที่สกัดหีบ  
 เห็นด้วยเกล้าด้วยกระหม่อมว่าการตั้ง เครื่องหมายแลทดลองต่าง ๆ  
 ภายในลูกศอวีโค จะทำในเรือศอวีโคไม่สะดวกเพราะที่คับแคบ  
 ควรขึ้นทดลองโกน้ำโถบกหางเสือทั้งหางเสือขวางแลการกระดก  
 ลูกค้อนแน่นน้ำให้ทดลองเสียแบบก ทั้งได้ทราบเกล้าทราบกระหม่อมว่า  
 ที่ตำบลนี้มีพระราชประสงค์จะพระราชทานให้เป็นสิทธิ์แก่ทหารเรือ  
 อยู่แล้ว จึงได้บังอาจขึ้นไปตากดางที่จะทำโรงหรือปลูกเห็นหัว  
 คราวที่แหลมเทียนตรงที่กองเรือรอด เมื่อดางเสร็จได้มีกำนันมา  
 ห้ามไม่ให้ดางต่อไปแลไม่ให้ปลูกในที่นั้น อ้างว่าเป็นที่ทรงหวง  
 ห้ามเสียก่อนสร้างพระราชวัง แลได้อธิบายถึงเขตร์เหล่านี้พร้อม  
 ด้วยลายลักษณ์อักษรประกอบด้วย

ในเวลานั้นจอมพลสมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้าฟ้า  
 กรมหลวงนครสวรรค์วรพินิตยังทรงดำรงตำแหน่งเสนาบดีกระทรวง  
 ทหารเรืออยู่ ข้าพระพุทธเจ้าจึงได้นำความชัดของขึ้นกราบทูลตาม  
 คำชี้แจงของอำเภอลำปางหลวงจังหวัด และมีรับสั่งโดยทรงเห็น  
 ว่าเทศาภิบาลคงจะไม่เข้าใจในพระราชประสงค์ แต่ถึงอย่างไร  
 ก็ที่จำนวนเงินที่จะก่อสร้างต่อไปในที่นั้นก็ไม่มีในงบประมาณ แลถ้า  
 จะใส่ในงบประมาณคราวนั้นก็จะเป็นจำนวนมากมาย เกรงด้วย

โดยเลิกกองทหารระของแฉบางพระมารวมเสียดีสักหีบ ทางเดิน  
 ทางระของถึงสักหีบก็เท่ากันทางเดินสักหีบถึงบางพระเป็นย่านกลาง  
 แที่ กัมทั้งบางพระแฉบ้านเพระของซึ่งเป็นสถานีทหาร เรือก็ไม่ใช้  
 เป็นที่ป้องกันหรืออาศัยของกองทัพเรือได้ โดยเป็นอ่าวเปิดเฉย  
 มีหาดยาวยื่นเรือเข้าใกล้ไม่ได้ เช่นสะพานน้ำต้องยาวถึง ๑ เส้น  
 เป็นต้น เป็นการเปลืองเปล่านั้น ไม่เป็นประโยชน์ต่อเรือเลยใน  
 การฝากเสบียงอาหาร, ถ่าน, น้ำมัน ข้าพระพุทธเจ้ามองไม่เห็นว่ามี  
 เหตุใดจึงเลือกที่เหล่านี้เป็นสถานี นอกจากอากาศดีเท่านั้น

ตามที่ไ้กรายมั่งคั่งมทูลพระกรุณามาแล้วนี้ ก็หวังอยู่  
 ในพระมหากรุณาธิคุณเพื่อพระราชทานสิทธิขึ้นแก่กระทรวงทหารเรือ  
 ให้มีอำนาจอนุญาตผู้ที่จ้ะจับของทำไร่นาแลกลางตามควร ซึ่งไม่  
 เกินขีดชั้นพระราชบัญญัติการศกไม้ ส่วนที่หวงห้ามเท่านั้น ก็จะได้  
 เปิดให้เข้าทำโดยคิดราคาซ่อมเขา ในปีแรก ๆ เห็นด้วยเกล้า  
 ด้วยกระหม่อมว่าคงจะมีผู้เข้าน้อย แต่ต่อไปสัก ๓ ปีเมื่อราษฎร  
 ได้รับความสะดวกแลเห็นผลจริงจึงขึ้นกับทั้งมีกองทหารไปคั้งก็จะชัก  
 ขวนกันมาทำทวีมากขึ้น ความไขก็จะเสื่อมทรามโดยการฉาดฉาง  
 เรียบรายลง เมื่อได้ถึงขั้นนี้แล้วทหารเรือก็คงจะก่อสร้างถนทพิ  
 ได้ ทั้งจะเป็นประโยชน์ในการประหยัดพระราชทรัพย์ด้วย ใน  
 ระหว่างนี้คงทำแต่เพียงโรงเรือนพออาศัยชั่วคราวขึ้นก่อน เพื่อ  
 คั้งที่ทำการสรรพาวุธ, พิศุ, เชื้อเพลิง, แลหาวิธีขังน้ำรับประทาน  
 แลขุดบ่อน้ำใช้การที่หลังทุ่งไ้ไ้ก่อน คงได้สำรวจแล้วในแผนที่  
 ว่าเป็นบึงต้น ๆ การทั้งนี้จะได้สำเร็จได้ก็ต้องอาศัยการประหยัด  
 ทรัพย์ของทหารเรืออย่างอุดหนุน โดยที่ไ้กรายมั่งคั่งมทูลพระกรุณา

มาในหนังสือของข้าพระพุทธเจ้าฉบับก่อนนี้แล้ว ซึ่งแม้จะได้กล่าวถึงหลักการโรงเรียนพลทหารเรือที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ และที่ ๔ ก็ยังหาได้กรามบังคับมทูลกำหนดที่จะเลิกกองโรงเรียนพลทหารเรือที่ ๕ และที่ ๖ ไม่ ที่รอไว้ก็เพื่อจะประสมรอยกับการสัทธิ่นี้

ถ้าแม้ยังไม่เป็นที่แจ่มแจ้งอย่างไรโดยความเขลาของข้าพระพุทธเจ้า ขอพระราชทานพระบรมราชโองการสืบมาชด้อยปากพร้อมกันแผนที่ยกขึ้นหนึ่ง พระอาญาไม่พ้นเกล้าพันกระหม่อม การจะควรประการใดสุดแล้วแต่จะทรงพระมหากรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม

ข้าพระพุทธเจ้า

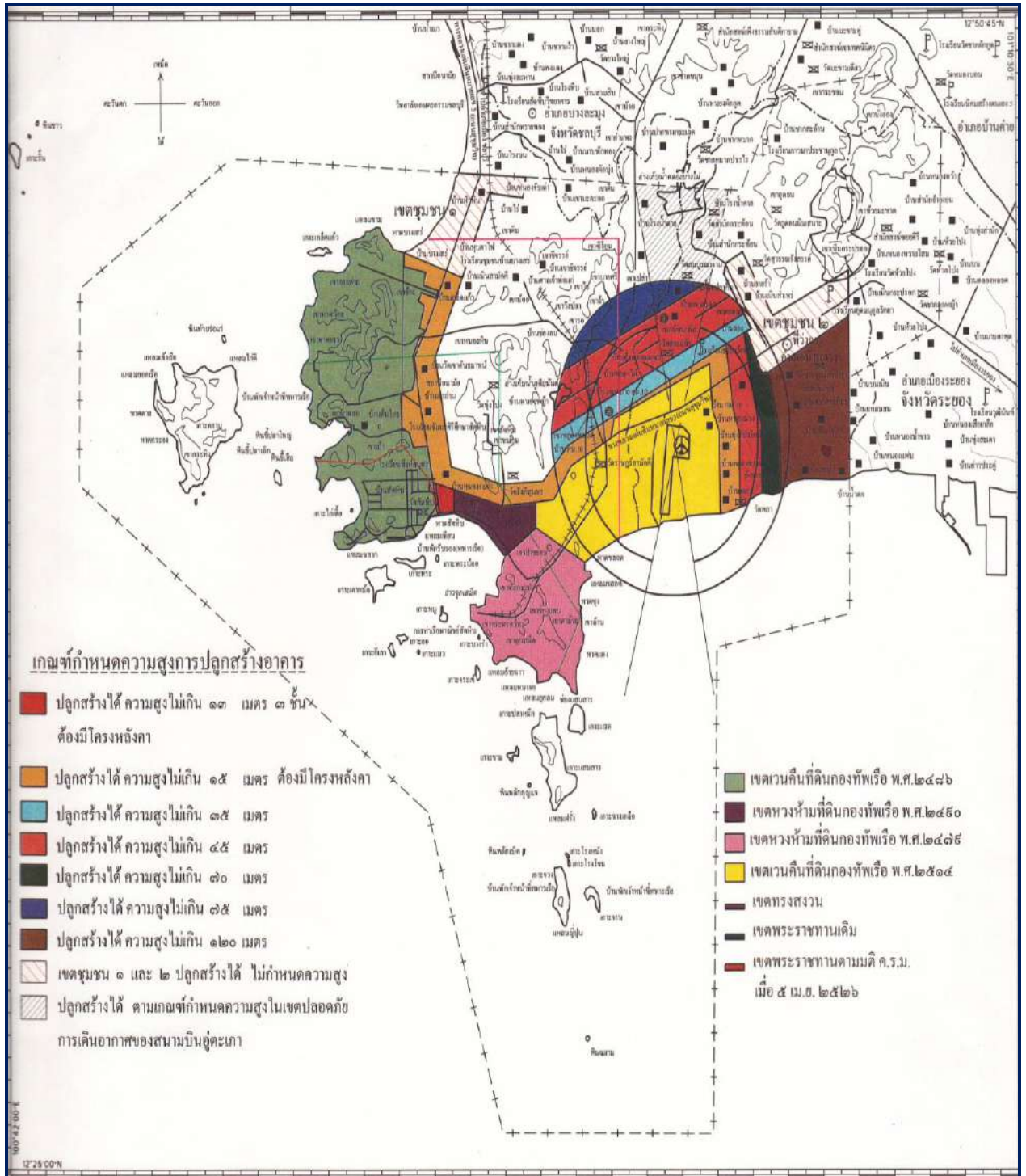


ขอเดชะ

นายพลเรือเอก เสนาธิการทหารเรือ.

## ผนวก จ

แนวเขตที่ดินในเขตทรงสวงครอบคลุมพื้นที่ ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบล  
นาจอมเทียน (บางส่วน) ตำบลบางเสร่ ตำบลสัตหีบ และตำบลพลูตาหลวง  
(บางส่วน) เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ ๗๐,๔๕๗ ไร่



ผนวก ฉ

เรื่องเสร็จที่ ๑๙๔/๒๕๓๔ บันทึกเรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ  
พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินของกองทัพเรือ

## บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินของกองทัพเรือ

กองทัพเรือได้มีหนังสือ ที่ กท 0502/1953 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2533 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ปรากฏว่ามีราษฎรเข้าครอบครองที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในท้องที่ตำบลสัดหีบ กิ่งอำเภอสัดหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ.2490 โดยมีหลักฐาน ส.ค.1 แจ่งว่าได้เข้าครอบครองทำประโยชน์มาก่อนพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับ ทำให้เกิดการโต้แย้งสิทธิในที่ดินระหว่างราษฎรกับกองทัพเรือขึ้น จึงขอหารือข้อกฎหมาย ดังนี้

1. "ที่ดินรกร้างว่างเปล่า" ตามมาตรา 4<sup>1</sup> แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีความหมายว่าอย่างไร
2. ที่ดินซึ่งมี ส.ค.1 ซึ่งแจ้งการครอบครองหลังจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับแล้ว แต่แจ้งว่าได้เข้าครอบครองทำประโยชน์มาก่อนพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับ จะถือว่าที่ดินนั้นเป็น "ที่ดินรกร้างว่างเปล่าตามพระราชกฤษฎีกานี้หรือไม่"
3. ตามมาตรา 4 วรรคแรก แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จะตีความว่าหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าเฉพาะที่ซึ่งไม่มีผู้ใดเข้าจับจองซึ่งอยู่ในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานั้น หรือจะตีความว่าที่ดินที่หวงห้ามภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานั้นทั้งหมดเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าอยู่ก่อนแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กองทัพเรือ) แล้วปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเป็นมาของที่ดินบริเวณที่มีปัญหานี้ว่า ในปี พ.ศ.2457 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ได้มีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามที่ดินริมฝั่งทะเลตำบลสัดหีบ และเกาะต่างๆ ไว้เพื่อใช้เป็นฐานทัพเรือ ต่อมา เมื่อวันที่ 6 กันยายน พ.ศ.2465 นายพลเรือเอก กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ เสนาธิการทหารเรือได้ทูลขอพระราชทานให้เป็นสิทธิแก่กระทรวงทหารเรือ โดยแบ่งเขตที่ดินทั้งหมดเป็นสองตอน คือ ตอนที่หนึ่งต้องการตัดต่อหวงห้ามกรรมสิทธิ์ กับอีกตอนหนึ่งไม่หวงห้ามแต่ไม่ยอมให้ต่างประเทศจับจองหรือรับซื้อไปได้ และให้กระทรวงทหารเรือมีอำนาจอนุญาตแก่ผู้ที่จะจับจองทำไร่นาและตากถางได้ตามสมควร ซึ่งไม่เกินขีดชั้นพระราชบัญญัติการตัดไม้และพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทาน

<sup>1</sup> พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในท้องที่ตำบลสัดหีบ กิ่งอำเภอสัดหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ.2490

มาตรา 4 ให้หวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าในท้องที่ตำบลสัดหีบ กิ่งอำเภอสัดหีบ จังหวัดชลบุรี ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ไว้เพื่อประโยชน์ในราชการแห่งกองทัพเรือห้ามมิให้ ผู้ใดเข้าทำไร่ ไร่ร้าง จัดทำ หรือปลูกสร้างด้วยประการใด ๆ ในที่ดินนั้น

อนุญาตให้ตามข้อเมื่อวันที่ 16 กันยายน พ.ศ.2465<sup>2</sup> ซึ่งในภายหลังกองทัพเรือได้ตรวจสอบพบแผนที่ที่เก็บไว้ ณ หอสมุดแห่งชาติ ปรากฏว่าพื้นที่ที่พระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามดังกล่าวนั้นแบ่งเป็นสองเขต เขตหนึ่งเรียกว่า เขตพระราชทานเป็นกรรมสิทธิ์แก่กองทัพเรือ และอีกเขตหนึ่งเรียกว่าเขตทรงสงวน อนึ่ง ในพื้นที่ทั้งเขตพระราชทานและเขตทรงสงวนนี้มีบางส่วนของราษฎรเข้าอยู่อาศัยและกองทัพเรือได้ออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์และพระราชกฤษฎีกาหวงห้ามที่ดินดังกล่าวจำนวน 4 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ พ.ศ.2486 พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ พ.ศ.2514 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.2479 และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินในเขตท้องที่ตำบลลัดทิบา พ.ศ. 2490 ซึ่งกองทัพเรือหรือมานี้ อยู่ในเขตที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 มีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.2490 ใช้บังคับนั้นทำให้อำนาจอนุญาตของกองทัพเรือในการให้ราษฎรจับจองทำประโยชน์ในเขตที่ดินทรงสงวนตามพระบรมราชโองการหมดไป แต่ข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของกองทัพเรือ ราษฎรเข้าจับจองที่ดินตั้งแต่ พ.ศ.2480 ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ ซึ่งขณะนั้น ที่ดินดังกล่าวยังคงเป็นที่ดินในเขตทรงสงวนและอยู่ในอำนาจของกองทัพเรือที่จะอนุญาตให้ผู้ใดจับจองที่ดินนั้น ทั้งนี้ ได้เคยมีความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7)<sup>3</sup> เมื่อ พ.ศ.2515 วินิจฉัยเกี่ยวกับที่ดินตามพระบรมราชโองการนี้ว่า ที่ดินในเขตทรงสงวนที่มีใช้กรรมสิทธิ์ของกองทัพเรือ กองทัพเรือคงมีเพียงอำนาจอนุญาตให้คนไทยเข้ามาจับจองได้เท่านั้น ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่าราษฎรผู้ใดได้ครอบครองที่ดินในเขตนี้มาก่อนมีพระบรมราชโองการโดยมีหนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ราษฎรนั้นก็ย่อมมีสิทธิในที่ดินในเขตนี้ต่อไป และหากราษฎรผู้ใดจะเข้าครอบครองทำประโยชน์ก็ต้องได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือก่อนตามที่ได้ทรงอนุญาตไว้ตามคำขอของนายพลเรือเอก กรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ แต่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในเรื่องนี้ตามคำชี้แจงของกองทัพเรือ นั้น ราษฎรที่เข้าครอบครองที่ดินในเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ ได้แจ้งการครอบครองที่ดินตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 ว่าได้เข้ายึดถือครอบครองที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ.2480 ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินฯ พ.ศ.2490 แต่เป็นเวลาหลังจากมีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้าม

<sup>2</sup> พระบรมราชโองการ ลับ ที่ 2/249 ลงวันที่ 16 กันยายน พ.ศ.2465

"การที่จะเอาสิทธิเป็นฐานทัพเรือนั้นก็ตรงตามความปรารถนาของเราอยู่แล้ว เพราะที่เราได้สั่งหวงห้ามที่ดินไว้ก็ด้วยความตั้งใจให้เป็นเช่นนั้น แต่เมื่อเห็นว่ายังไม่ถึงเวลาที่จะใช้เป็นฐานทัพเรือและไม่อยากให้อึดกันงุ่น จึงได้กล่าวไว้ว่าจะต้องการที่ไว้ทำวัง สำหรับเผื่อจะมีผู้ขอจับจองฝ่ายเทศาภิบาลจะได้ยอมไม่อนุญาตได้ โดยอ้างเหตุว่า "พระเจ้าอยู่หัวต้องพระราชประสงค์" เมื่อบัดนี้ทหารเรือจะต้องการที่นั้น ก็ยินดีอนุญาตให้"

<sup>3</sup> บันทึก เรื่อง สิทธิของกองทัพเรือในที่ดินพื้นที่สถานีทหารเรือลัดทิบาตามพระบรมราชโองการรัชกาลที่ 6 ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0802/3423 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2515

ที่ดินบริเวณนี้และไม่ปรากฏว่าราษฎรดังกล่าวได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือให้ยึดถือครอบครองและทำประโยชน์ทำให้การครอบครองนั้นไม่ชอบ จึงไม่อาจยกขึ้นอ้างต่อกองทัพเรือ

โดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) เห็นว่า หลังจากมีพระบรมราชโองการให้สงวนหวงห้ามที่ดินเมื่อ พ.ศ.2465 แล้ว ราษฎรที่เข้าครอบครองที่ดินและมีหลักฐาน ส.ค.1 ว่าครอบครองทำประโยชน์มาก่อนพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน พ.ศ.2490 นั้น ไม่มีสิทธิครอบครองในที่ดินดังกล่าว เนื่องจากที่ดินนั้นเป็นที่ดินในเขตทรงสงวนตามพระบรมราชโองการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 6 และผู้ครอบครองมิได้รับอนุญาตจากกองทัพเรือก่อน ทั้งนี้ โดยไม่จำเป็นจะต้องพิจารณาเรื่อง "ที่ดินรกร้างว่างเปล่า" ตามประเด็นที่กองทัพเรือขอหารือ

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน 2534

ผนวก ข

คำสั่ง กองทัพอเรือ เฉพาะ ที่ ๔/๒๕๕๔ ลง ๒๗ ม.ค.๕๔ เรื่อง  
แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎร  
ในที่ทรงสงวน

# ลับ สั่งเฝ้า



คำสั่งกองทัพอเรือ

(เฉพาะ)

ที่ ๔ /๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน  
อำเภอสาคู จังหวัดชลบุรี

เพื่อให้การดำเนินการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสาคู จังหวัดชลบุรี  
เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ตามความในพระบรมราชโองการของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว  
(รัชกาลที่ ๖) พ.ศ.๒๔๖๕ และความมุ่งหมายของทางราชการ จึงให้ปฏิบัติดังนี้

๑. ยกเลิกคำสั่ง ทร.(เฉพาะ) ลับ ที่ ๒๕/๒๕๕๓ ลง ๒๒ มิ.ย.๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ  
พิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสาคู จังหวัดชลบุรี

๒. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดิน  
ในเขตทรงสงวน อำเภอสาคู จังหวัดชลบุรี

๒.๑ คณะกรรมการที่ปรึกษา

๒.๑.๑ ผบ.รฐท.สส.

๒.๑.๒ ผอ.กองกฤษฎีกา สอน.ทร.

๒.๑.๓ เลขาธิการกรม สำนักงานเลขาธิการกรม กรมที่ดิน

๒.๒ คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน

๒.๒.๑ รอง ผบ.รฐท.สส.

๒.๒.๒ รอง จก.กบ.ทร.

๒.๒.๓ ผอ.กบ.รฐท.สส.

๒.๒.๔ ผอ.กอท.รฐท.สส.

๒.๒.๕ รอง ผอ.กอท.รฐท.สส.

๒.๒.๖ หน.ที่ดิน กรฐท.กบ.ทร.

๒.๒.๗ หน.กฤษฎีกา กองกฤษฎีกา สอน.ทร.

ประธานกรรมการ

รองประธานกรรมการ

กรรมการ

กรรมการและเลขานุการ

กรรมการและ ผช.เลขานุการ

กรรมการ

กรรมการ

# ลับ

- ๒ -

๒.๒.๘	ทน.มว.ที่ดินพื้นที่จังหวัดชลบุรี แผนกที่ดิน กอท.ฐท.สส.	กรรมการ
๒.๒.๙	นายอำเภอสัตหีบ	กรรมการ
๒.๒.๑๐	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสัตหีบ	กรรมการ
๒.๒.๑๑	ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๒ กรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ
๒.๒.๑๒	ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๒	กรรมการ
๒.๒.๑๓	หัวหน้าสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๒ จังหวัดชลบุรี	กรรมการ

## ๓. คณะกรรมการฯ มีหน้าที่

๓.๑ คณะกรรมการฯ ในข้อ ๒.๑ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะแนวทางในการดำเนินการ และการปฏิบัติให้แก่คณะกรรมการฯ ในข้อ ๒.๒

## ๓.๒ คณะกรรมการฯ ในข้อ ๒.๒ มีหน้าที่

๓.๒.๑ ประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอทราบข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวนฯ รวมทั้งเร่งรัดและดำเนินการเสนอให้ ผบ.ทร.อนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

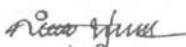
๓.๒.๒ รายงานความคืบหน้าให้ ทร.ทราบทุก ๓ เดือน หรือตามความเหมาะสม

๔. ประธานกรรมการฯ ในข้อ ๒.๒ มีอำนาจในการขอรับการสนับสนุนเจ้าหน้าที่หน่วยเกี่ยวข้อง ทั้งในและนอก ทร.มาร่วมดำเนินการ รวมทั้งมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม

๕. หน่วยต่าง ๆ ใน ทร.ให้การสนับสนุนตามที่คณะกรรมการฯ จะร้องขอ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๔

พล.ร.อ. 

(กำธร พุ่มทิว) (กำธร พุ่มทิว)

ผบ.ทร.

สำเนาถูกต้อง

น.อ.หญิง   
(กนกพรรณ รัตนกรี)

ผอ.กสบ.สบ.พล.

๒๕ ม.ค. ๕๔

## ประกาศกองทัพอากาศ

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน  
อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาในการพิจารณาอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

อาศัยอำนาจตามความในพระบรมราชโองการในพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๔๖๕ ที่ให้กองทัพอากาศมีอำนาจอนุญาตให้ราษฎรจับจองทำประโยชน์ที่ดิน ในเขตทรงสงวน ดังนั้น กองทัพอากาศ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตดังนี้

๑. ราษฎรที่ขออนุญาตจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย หรือถ้าเป็นนิติบุคคล ต้องมีผู้มีสัญชาติไทยเป็นผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด

๒. ที่ดินที่ราษฎรยื่นขออนุญาตจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน ต้องไม่เป็นที่ราชพัสดุ ที่หวงห้าม ที่สาธารณประโยชน์ หรือที่ดินของรัฐทุกประเภท กรณีที่ดินนั้นมีข้อพิพาทกับส่วนราชการใด ต้องมี ผลการพิสูจน์สิทธิที่ดินจากคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐจังหวัด (กบร.จังหวัด) หรือคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) รวมทั้งส่วนราชการที่เป็นคู่กรณี มีความเห็นพ้องด้วยกับมติของ กบร. จังหวัด หรือ กบร. ว่าที่ดินเป็นของราษฎรหรือมีคำพิพากษา ของศาลถึงที่สุดว่าที่ดินดังกล่าวเป็นของราษฎร

๓. ที่ดินที่ราษฎรยื่นขออนุญาตจับจองในเขตทรงสงวน ต้องไม่เป็นที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตรล ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน ร้อยละ ๓๕ อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระวัง ๕๑๓๔ I และระวัง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) ทั้งนี้ ในกรณีที่ดินที่ราษฎรยื่นจับจอง เป็นที่คาบเกี่ยวกับที่เขา ที่ภูเขา และปริมาตรล ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชัน เกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดิน ในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี จะเสนอกองทัพอากาศเพื่ออนุญาตให้จับจองเฉพาะที่ดิน ที่อยู่นอกเขตดังกล่าว

๔. ราษฎรที่ยื่นคำร้องขอจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน โดยได้นำเจ้าหน้าที่ของคณะทำงาน ตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี ไปตรวจสอบที่ดินแล้ว เจ้าหน้าที่คณะทำงานตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี คาดว่า

จะเป็นที่ดินที่มีปัญหา หรือเป็นที่เขา ที่ภูเขา และปริมนทล ๔๐ เมตร รอบที่เขา ที่ภูเขา ตามแผนที่แสดงขอบเขตที่เขา ที่ภูเขา และพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ ๓๕ อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี UTM GRID ระหว่าง ๕๑๓๔ I และระหว่าง ๕๑๓๔ II ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินจัดทำขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ (แผนที่ฉบับที่ ๒) ให้ราษฎรไปยื่นเรื่องขอรังวัดตรวจสอบแนวเขตกับสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสีตหีบ เพื่อให้ได้ค่าพิกัดที่ตั้งของแปลงที่ดินที่ถูกต้องแล้วให้ราษฎรมายื่นคำร้องขอจับจองที่ดินในเขตทรงสงวนตามขั้นตอนต่อไป

๕. ราษฎรที่ยื่นคำร้องขอจับจองที่ดินในเขตทรงสงวนแล้ว มิได้นำเจ้าหน้าที่คณะทำงานตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี ไปตรวจสอบที่ดิน หรือเจ้าหน้าที่คณะทำงานตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี ไม่สามารถติดต่อราษฎรมาดำเนินการนำตรวจสอบที่ดินได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้ทราบ คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสีตหีบ จังหวัดชลบุรี จะยกเลิกคำร้องดังกล่าว และจำหน่ายออกจากบัญชีการรับคำร้องต่อไป

๖. ที่ดินที่ราษฎรได้รับอนุญาตจากกองทัพอากาศให้จับจองในเขตทรงสงวนแล้ว ยังคงเป็นที่ดินทรงสงวน โดยกองทัพอากาศสงวนสิทธิ หากตรวจพบภายหลังว่า ที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้จับจองไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ในข้อ ๑ - ๔ กองทัพอากาศจะเพิกถอนการอนุญาต รวมทั้งจะเสนอกรมที่ดินเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยราษฎรไม่มีสิทธิโต้แย้งหรือเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖

พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย

ผู้บัญชาการทหารเรือ

## ผนวก ฅ

# คำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (เฉพาะ) ที่ ท.๑/๒๕๖๖ ลง ๑๒ ต.ค.๖๖

๖๐๑๖/๖



คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี  
(เฉพาะ)

ที่ ท. ๑ /๒๕๖๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี เป็นไปโดยความเรียบร้อย เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่บางส่วนเกษียณอายุราชการ ลาออก และย้ายสังกัดอาศัยอำนาจตามคำสั่งกองทัพอากาศ (เฉพาะ) ที่ ๖/๒๕๕๘ ข้อ ๔ จึงให้ปฏิบัติดังนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (เฉพาะ) ที่ ท.๒/๒๕๖๕ ลง ๒๕ พ.ย.๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

๒. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

๒.๑ ผอ.กอท.ฐท.สส.

เป็น หน.คณะกรรมการ

๒.๒ รอง ผอ.กอท.ฐท.สส.

เป็น รอง หน.คณะกรรมการ

๓. ให้ผู้มีรายชื่อและผู้แทนหน่วยราชการต่อไปนี้ เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ในคณะกรรมการตรวจสอบการจับจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี

๓.๑ ฝ่ายธุรการ

๓.๑.๑ น.ท.ชนะพล ฉินนะโส

เป็น หน.ฝ่ายธุรการ

๓.๑.๒ ร.ท.ทะนุกิจ แยมดอกไม้

เป็น ผช.หน.ฝ่ายธุรการ

๓.๑.๓ ร.ท.หญิง ณัฐสิมา แดงมันคง

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๑.๔ พ.จ.อ.หญิง วรบุษ วิวัฒน์คร

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๑.๕ พ.จ.อ.บารเมษฐ์ ศรีทอง

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๒ ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒.๑ น.ต.วรเทพ แดงทรงเจริญ

เป็น หน.ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒.๒ ร.ท.อดิศักดิ์ ทูมมี

เป็น ผช.หน.ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒.๓ พ.จ.อ.วรารุช โอวาท

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๒.๔ พ.จ.อ.ภาณุพงศ์ เมฆลอย

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๒.๕ พ.จ.อ.หญิง รัชกัญจน์ จันทร์รัมย์

เป็น เจ้าหน้าที่

๓.๓ ฝ่าย...

๓.๓ ฝ่ายตรวจสอบ

๓.๓.๑	น.ต.ยอดชาย แจ็กแจว	เป็น	หน.ฝ่ายตรวจสอบ
๓.๓.๒	ร.อ.ประจักษ์ กล้ากลาง	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๓	ร.อ.หญิง ชัชชญา เตียธงชัย	เป็น	ผช.หน.ฝ่ายตรวจสอบ
๓.๓.๔	ร.ต.สมศักดิ์ ชาติกุล	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๕	ร.ต.ไพโรจน์ งามเลิศ	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๖	พ.จ.อ.ธงชัย จังกينا	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๗	จ.อ.บุญถนอม ลิมปนลธิชัย	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๗	ผู้แทน นายอำเภอสตึก	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๘	ผู้แทน สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาสตึก	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๙	ผู้แทน สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๒ จังหวัดชลบุรี	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๑๐	ผู้แทน สำนักงานบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๒ (ศรีราชา)	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๑๑	ผู้แทน สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค สาขาพัทยา	เป็น	เจ้าหน้าที่
๓.๓.๑๒	ผู้แทน สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๙ (ชลบุรี)	เป็น	เจ้าหน้าที่

๔. คณะทำงานฯ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

๔.๑ คณะทำงานฯ มีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องในรายละเอียดของที่ดินที่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดิน ได้ยื่นคำร้องขอจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ที่ ทร.กำหนด รวมทั้ง มีหน้าที่ประสานงานกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอทราบข้อมูลประกอบการตรวจสอบ

๔.๒ นำคำร้องฯ ที่ราษฎรยื่นขอจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี เอกสารประกอบที่ได้ผ่านการตรวจสอบ และพิจารณาเห็นว่าถูกต้องแล้วเสนอเข้าที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี เพื่อพิจารณาโดยรวมก่อนนำเสนอ ทร.พิจารณาอนุญาต

๔.๓ รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ราษฎรจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวน อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี ทุกรอบระยะเวลา ๓ เดือน โดยเสนอรายงานภายในสัปดาห์สุดท้ายของเดือน พ.ย. ก.พ. พ.ค. และ ส.ค. ให้ รฐท.สส.ทราบเพื่อพิจารณาเสนอ ทร.ต่อไป

๕. ให้คณะทำงานฯ พ้นหน้าที่เมื่อการอนุญาตให้ราษฎรจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวนฯ เสร็จสิ้น หรือตามที่ ทร.เห็นสมควร

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖

พล.ร.ต.

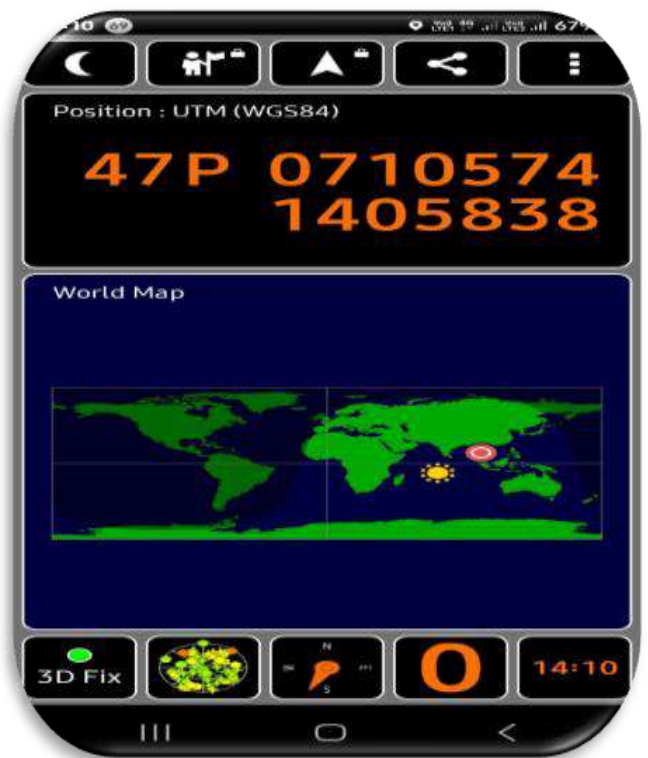
(สมาน ชันธพงษ์)

รอง ผบ.รฐท.สส.

ประธานกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้ราษฎรจัดจองที่ดินในเขตทรงสงวนฯ

## ผนวก ๑

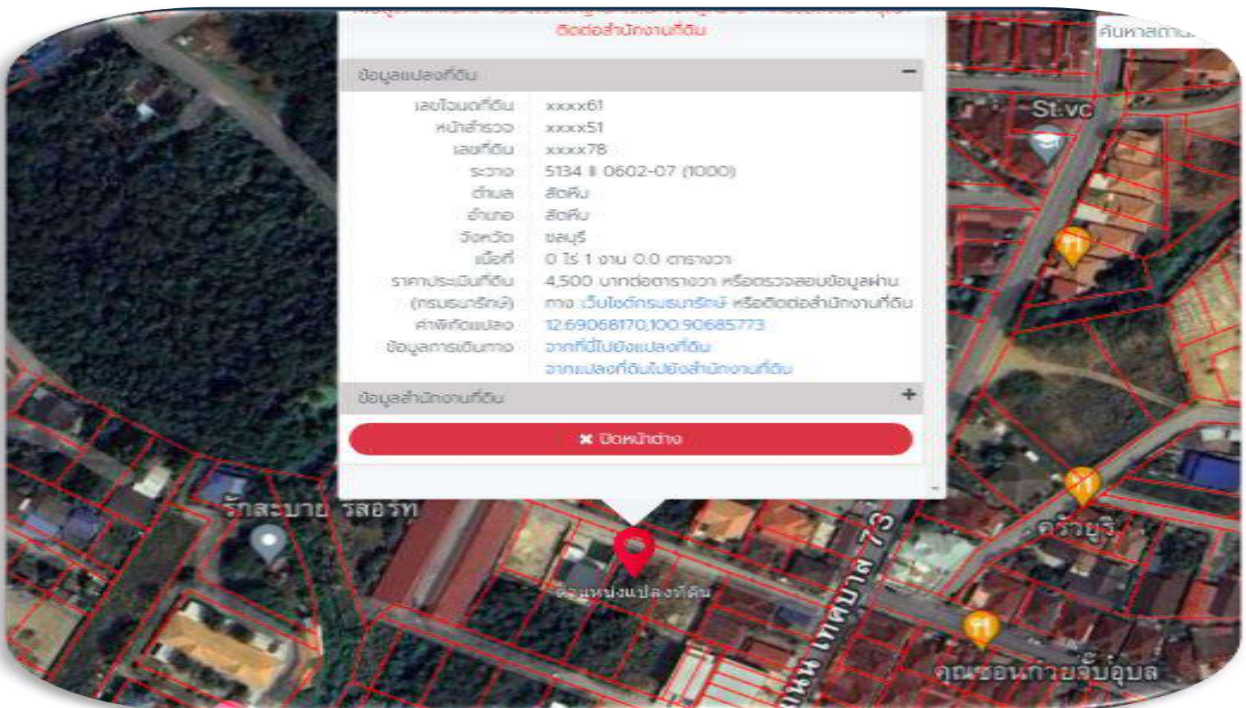
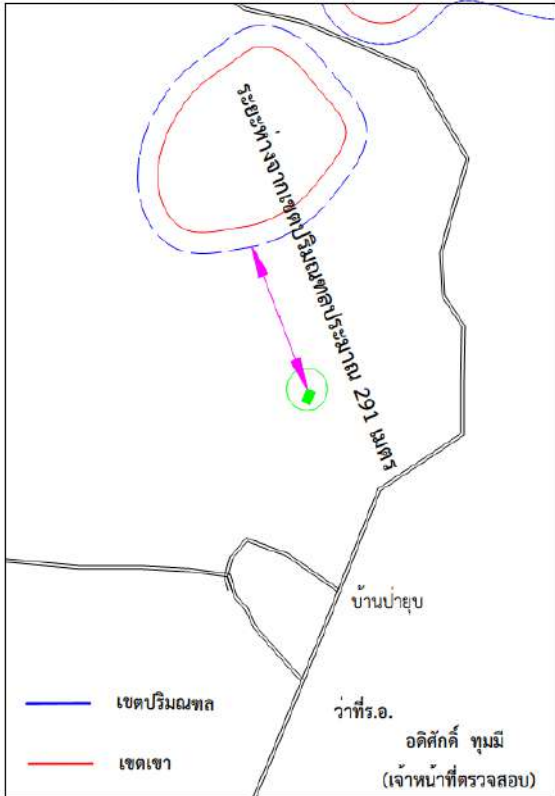
ตรวจสอบแปลงที่ดิน จัดเก็บค่าพิกัดที่ดิน ถ่ายภาพรูปแปลงที่ดินร่วมกับเจ้าของ  
ที่ดินหรือผู้ได้รับมอบอำนาจจากเจ้าของที่ดิน



# ผนวก ๑

## นำค่าพิกัดแปลงที่ดินมาขึ้นรูปแปลงโดยโปรแกรม Auto Cad และตรวจสอบ ตำแหน่งที่ดินในแอปพลิเคชัน Land Map ของกรมที่ดิน

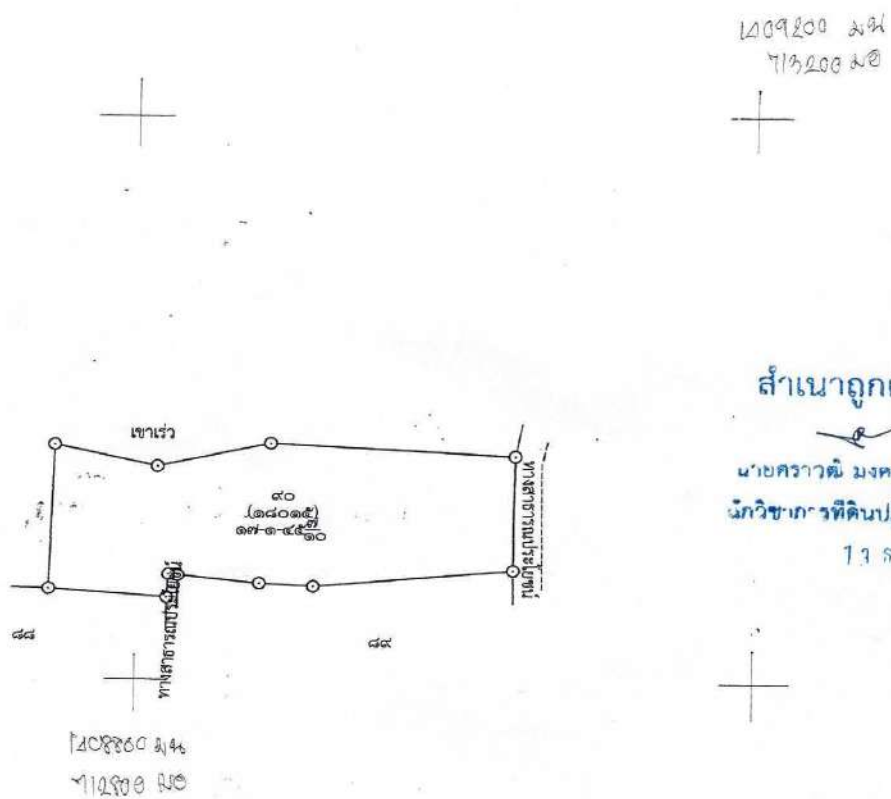
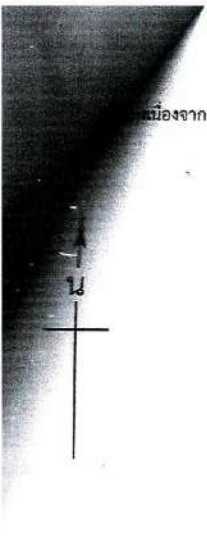
แผนที่สังเขปขอใช้ประโยชน์ที่ดินทรงสวาง  
น.ส. ณัฐกรวรรณ วัฒนบุญธาริน น.ส. 4 จ เลขที่ 19061



# ผนวก ฎ

## เอกสารรูปแผนที่แปลงที่ดิน (ร.ว.๙) จากกรมที่ดิน

ฉบับส่งฝ่ายควบคุมและรักษาหลักฐานที่ดิน (ร.ว. ๙)  
 ระบุวาง..... 5134-11 1208 ..... มาตรฐาน..... ๑/๕๐๐๐  
 เมืองจาก ประเภทการรังวัด..... ออกโฉนดที่ดิน..... ราย..... นายสีลไปฉวีไพ ภูแสนสมาด  
 ตำบล..... บางเสร่..... อำเภอ..... สัตหีบ..... จังหวัด..... ชลบุรี  
 ผู้รังวัด..... นายสิทธิศักดิ์ ศรีสวัสดิ์ ตำแหน่ง..... นายช่างรังวัดอาวุโส..... รังวัดวันที่..... ๒๗ / ตุลาคม / ๒๕๖๓  
 02/09/2563 2015  
 ร.ว.12:983/2563



**สำเนาถูกต้อง**

นายศราวุฒ มงคลพิภาค  
 นักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ  
 13 ธค 2566

หมายเหตุ ได้ลงที่หมายในระวาง..... 5134-11 1208 ..... มาตรฐาน..... 1 : 4000  
 พิมพ์ใช้ในราชการเมื่อ พ.ศ. .... ๒๕๖๓

ถ้าเป็นรูปแผนที่แบ่งแยก แม้สามารถจะให้ผู้แบ่งแยก และผู้รับแยกรับรองรูปแผนที่ได้ ก็ให้ลงชื่อรับรองไว้เสียด้วย วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....  
 ข้าพเจ้าขอรับรองว่าได้ตรวจรูปแผนที่นี้แล้วเห็นว่า ตามที่เจ้าพนักงานได้ทำการรังวัดมานั้น ถูกต้อง ตรงกับความประสงค์ของข้าพเจ้าทุกประการแล้ว

ผู้จำลอง  
 ( นายสิทธิศักดิ์ ศรีสวัสดิ์ )  
 วันที่ 16 พ.ย. 2563  
 ผู้ตรวจ  
 ( นายสันต์ เปาอินทร์ )  
 วันที่ 16 พ.ย. 2563

กรมที่ดิน

พิมพ์เมื่อวันที่ ๖/๑๒/๒๕๖๓ เวลา ๑๘.๒๑ น.

**ผนวก รฐ**  
**เอกสารแบบคำนวณเนื้อที่ (ร.ว.๒๕ จ.) จากกรมที่ดิน**

( ร.ว. ๒๕ จ.)  
หน้า ๑/๒

**แบบคำนวณเนื้อที่**

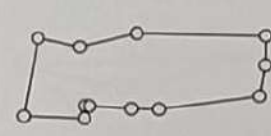
นาย ..... นายศิลป์อำเภอ กุศลสอาด ..... เลขที่ดิน ๑๕๒ ..... รางวาง 5134 || 1208 ..... โฉน 47 .....

ตำบล ..... บางเสรี ..... อำเภอ สัตหีบ ..... จังหวัด ..... ชลบุรี .....

รายการคำนวณเลขที่ ..... 02/09/2563-010 ..... ร.ว.12 :448/2567 .....

DOLCAD Version 2.2.1.0 ..... ริงวัดโดยวิธีแผนพื้นที่ชั้น 1

หลักเขตที่ดิน	ผลต่าง พิกัดฉาก เหนือ น.(+).ต.(-) เมตร	พิกัดฉาก ยู ที เอ็ม		เนื้อที่		เนื้อที่บนพื้นที่จริง =  เนื้อที่ในระบบพิกัดฉาก ยู ที เอ็ม $C^2 \times K^2$ ค่าสัมประสิทธิ์ ๗(C) = 0.99998 ค่าตัวคูณมาตราส่วน(K) = 1.00016  เนื้อที่ ..... 16 - 3 - 86.1 ..... ไร่ เนื้อที่คำนวณ ..... 16 - 3 - 86.06 ..... ไร่ เกณฑ์เฉลี่ยความคลาดเคลื่อนของเนื้อที่ ..... 0 - 0 - 10.8 ..... ไร่ แปลงรวมบ่อยที่ ๑
		เหนือ เมตร	ออก เมตร	ผลบวกพิกัดฉาก	ผลบวก x น. (+)	
				ออกเป็นคู่ ๆ เมตร	ผลบวก x ต. (-) ตารางเมตร	
1น-0374		1 408 963.889	712 763.398			
1ท-8994	-100.963	1 408 862.926	712 741.944	1 425 505.341	- 143 923 921.486	
1น-9280	-5.459	1 408 857.467	712 818.581	1 425 560.525	- 7 782 134.905	
1น-9317	16.329	1 408 873.797	712 819.601	1 425 638.181	23 280 303.820	
น-4908	-0.598	1 408 873.198	712 825.571	1 425 645.171	- 853 593.769	
1น-5917	-5.313	1 408 867.885	712 878.587	1 425 704.158	- 7 574 766.191	
1น-9307	-1.740	1 408 866.145	712 913.469	1 425 792.056	- 2 480 878.177	
1น-8959	12.449	1 408 878.594	713 042.693	1 425 956.162	17 751 728.260	
1น-1416	40.593	1 408 919.187	713 051.493	1 426 094.186	57 889 843.308	
1น-1626	38.185	1 408 957.373	713 053.488	1 426 104.980	54 456 959.739	
1น-1401	8.517	1 408 965.891	712 889.184	1 425 942.671	12 145 502.341	
1น-2095	-15.218	1 408 950.672	712 815.938	1 425 705.121	- 21 697 296.829	
1น-0374	13.217	1 408 963.889	712 763.398	1 425 579.335	18 842 558.672	
					54 304.782	
					27 152.391	



..... ผู้คำนวณ  
( นายประพันธ์ศักดิ์ ขวัญศรี )  
๒๑ มี.ค. ๒๕๖๓

..... ผู้ตรวจ  
( นายชัยวัฒน์ กลิ่นหอม )  
๒๑ มี.ค. ๒๕๖๓

..... หัวหน้าฝ่าย  
( นายจิระ สุขแก้ว )